

# 37 C/4

2014-2021 гг.

## ПРОЕКТ СРЕДНЕСРОЧНОЙ СТРАТЕГИИ



Организация  
Объединенных Наций по  
вопросам образования,  
науки и культуры



Организация  
Объединенных Наций по  
вопросам образования,  
науки и культуры

# 37 C/4

2014-2021 гг.

**ПРОЕКТ  
СРЕДНЕСРОЧНОЙ  
СТРАТЕГИИ**

Издано в 2013 г.  
Организацией Объединенных Наций  
по вопросам образования, науки и культуры  
7, place de Fontenoy, 75352 PARIS 07 SP

Набрано и напечатано в типографии ЮНЕСКО

Фотография на обложке: © Shutterstock/cluckva

© UNESCO 2013

*Отпечатано во Франции*

Введение генерального директора к проектам документов 37 С/4 и 37 С/5 .....	5
I. Изменение международной обстановки и общей картины развития .....	10
II. Руководящие принципы для Среднесрочной стратегии на 2014-2021 гг. и Программы и бюджета на 2014-2017 гг. (документы 37 С/4 и 37 С/5) .....	15
III. Миссия .....	16
IV. Функции .....	16
V. Глобальные приоритеты .....	17
VI. Всеобъемлющие цели .....	20
VII. Стратегические цели .....	21
Введение к стратегическим целям 1, 2 и 3 .....	23
Стратегическая цель 1 Развитие систем образования в целях расширения возможностей качественного обучения для всех на протяжении всей жизни .....	25
Стратегическая цель 2 Расширение прав и возможностей учащихся с целью воспитания творческой и ответственной глобальной гражданственности .....	26
Стратегическая цель 3 Формирование будущей повестки дня в области образования .....	27
Введение к стратегическим целям 4, 5 и 6 .....	28
Стратегическая цель 4 Содействие развитию связей между наукой, политикой и обществом, а также этической и инклюзивной политикой в интересах устойчивого развития .....	31
Стратегическая цель 5 Укрепление международного научного сотрудничества в интересах мира, устойчивости и социальной инклюзивности .....	34
Стратегическая цель 6 Поддержка инклюзивного социального развития и поощрение межкультурного диалога и сближения культур .....	36
Введение к стратегическим целям 7 и 8 .....	40
Стратегическая цель 7 Охрана, популяризация и передача наследия .....	42
Стратегическая цель 8 Поощрение творчества и разнообразия форм культурного самовыражения .....	44

Введение к стратегической цели 9 .....	46
Стратегическая цель 9	
Содействие развитию свободы выражения мнений, средств информации и всеобщего доступа к информации и знаниям .....	46
Реагирование ЮНЕСКО на ситуации, возникающие после конфликтов и после бедствий .....	49
Обеспечение руководства в интересах эффективности и управление для достижения результатов .....	51

# Введение Генерального директора к проектам документов 37 С/4 и 37 С/5

**Ю**НЕСКО принадлежит уникальная роль в деле укрепления основ прочного мира и устойчивого развития. Во времена, когда общества по всему миру испытывают на себе давление все нарастающих изменений, а международное сообщество стоит перед лицом новых вызовов, расширение сотрудничества в области образования, науки, культуры, коммуникации и информации имеет стратегическое значение.

Документы 37 С/4 и 37 С/5 дают государствам-членам новую возможность для определения общего стратегического видения Организации в ближайшие восемь лет и на столетие вперед. Для нас это возможность повысить целенаправленность работы ЮНЕСКО, ее воздействие и результативность. Это наш шанс установить новый курс для новой ЮНЕСКО.

Опираясь на наш гуманистический мандат и многолетний опыт, мы должны установить этот курс совместно, отразив в нем общие интересы всех государств-членов. Именно поэтому процесс его разработки основывался на консультациях и обсуждениях в соответствии с требованиями 36-й сессии Генеральной конференции.

Исполнительный совет на своей 190-й сессии подробно обсудил Предварительные предложения, касающиеся Проекта среднесрочной стратегии (37 С/4) и Проекта программы и бюджета (37 С/5) (документ 190 EX/19, Part I). По итогам этих обсуждений, которые состоялись в ходе сессии Совета и заседаний Специальной подготовительной группы, Исполнительный совет консенсусом принял решение, содержащее ряд указаний и принципов для подготовки проектов документов 37 С/4 и 37 С/5 (решение 190 EX/19).

В этом решении Исполнительный совет, среди прочего, просил при подготовке предложений для документов 37 С/4 и 37 С/5 учесть дискуссии, состоявшиеся в ходе Совета и заседаний Специальной подготовительной группы, а также провести в межсессионный период консультации с государствами-членами.

В другом своем решении (190 EX/19 Part II, пункт 8) Исполнительный совет предложил мне «представить план осуществления положений документа 37 С/5 с указанием приоритетных затрат для Организации на основе ожидаемой ситуации с поступлением наличных средств в период 2014-2015 гг.». В результате этих решений были обозначены четкие рамки для доработки проектов документов 37 С/4 и 37 С/5.

В соответствии с просьбой Совета я организовала проведение широких консультативных совещаний с государствами-членами, прошедших в двойном формате. Они были посвящены возможной роли ЮНЕСКО в период 2014-2021 гг. в таких ключевых областях сквозной разработки программы, как «расширение прав и возможностей молодежи в интересах мира и устойчивого развития», «социальная инклюзивность, социальные преобразования, социальные инновации», «наука и технологии в интересах обществ знаний» и «пресноводные ресурсы».

Кроме того, я встретила со всеми региональными группами, включая политические группы. В общей сложности я провела более десяти таких консультаций. Не менее важным мероприятием в рамках этого процесса стало информационное совещание Исполнительного совета, состоявшееся 29 января 2013 г.

Императивные требования реформы ЮНЕСКО стали отправной точкой для проектов документов С/4 и С/5. Они были разработаны в соответствии с деятельностью по итогам внешней независимой оценки ЮНЕСКО и ориентированы главным образом на четыре основных согласованных направления деятельности реформаторского характера (решение 190 EX/19, пункт 4):

- ▶ повышение сосредоточенности деятельности ЮНЕСКО;
- ▶ позиционирование ЮНЕСКО, обеспечивающее более тесную связь с деятельностью на местном уровне;
- ▶ укрепление участия ЮНЕСКО в деятельности системы Организации Объединенных Наций;
- ▶ развитие и укрепление партнерских связей ЮНЕСКО.

Предлагаемые проекты документов С/4 и С/5 разработаны с опорой на полномасштабный обзор всех текущих программ, моделей их осуществления и оценки достигнутых результатов. На основе имеющихся результатов ревизий и оценок, ранее принятых решений руководящих органов, а также других фактических данных была определена сегодняшняя актуальность осуществляемых ныне программ, а также необходимость в них – в их включении в проекты С/4 и С/5.

Была также проведена оценка существующих межправительственных и международных программ с целью определить опасность дублирования ими текущей программной деятельности Секретариата, соразмерность ранее имевшихся средств на эти программы с их ожидаемыми результатами, а также возможность ограничения административных затрат на нужды межправительственных и международных программ в будущем.

Исходя из этого и в соответствии с просьбой Исполнительного совета (решение 190 EX/19), я стремилась основываться на *«актуальности пяти крупных программ или сфер компетенции ЮНЕСКО»* при разработке *«четких предложений относительно инновационных, целостных и эффективных структур и реализации программы, а также укрепления междисциплинарного характера деятельности»*.

В этот критический момент мы должны укреплять ЮНЕСКО, повышая ее влияние и результативность ее деятельности. Не может идти речи о снижении потенциала или авторитета Организации. На этих убеждениях основываются предлагаемые мною программные и структурные изменения. Моя цель заключается в том, чтобы при формировании более жизнестойкой, гибкой и соответствующей своему предназначению организационной структуры сохранить верность целям ЮНЕСКО.

Я преисполнена решимости сделать все необходимое для того, чтобы ЮНЕСКО в полной мере отвечала масштабности своих устремлений.

При работе над проектами документов я преследовала семь целей:

1. Обеспечить более четкую дифференциацию и сосредоточенность роли и функций ЮНЕСКО на глобальном, региональном и национальном уровнях.
2. Четко продемонстрировать сравнительные преимущества и вклад ЮНЕСКО в ускоренное достижение целей в области развития, согласованных на международном уровне, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРТ), реализация которых намечена на 2015 г., и обеспечить подготовку к работе над достижением существенно важных международных целей, которые будут поставлены на период после 2015 г. Достижение ЦРТ и тех целей, которые будут согласованы на международном уровне в качестве их преемников, должно принести конкретные и измеримые результаты в установленные для этого сроки; одновременно требуется признание наличия более гибких целей, которые с трудом поддаются измерению, но тем не менее имеют критически важное значение для мира и устойчивого развития.
3. Показать сравнительные преимущества ЮНЕСКО в рамках реформы системы ООН, которая характеризуется все большим повышением уровня сотрудничества и единства действий, особенно на страновом уровне. ЮНЕСКО работает над созданием условий для успешного сотрудничества в рамках системы ООН на страновом, региональном и глобальном уровнях посредством компетентных межведомственных механизмов, включая осуществление ряда руководящих функций в КСР и в его вспомогательных структурах, а также в страновых группах ООН. На тематическом уровне ЮНЕСКО выполняет руководящие и/или координационные функции в рамках ряда общесистемных инициатив ООН, включая три новые инициативы Генерального секретаря ООН – Глобальную инициативу *«Образование в первую очередь»* (ГИОП), Научный консультативный совет и Договор об океанах, – которые будут формировать контуры и содержание глобальной повестки дня в области развития на период после 2012 г., при сохранении приоритетности программы образования для всех (ОДВ).
4. Предусмотреть конкретные стратегии с четким тематическим фокусом и достижимыми ожидаемыми итогами и результатами в отношении двух глобальных приоритетов – «Африка» и «Гендерное равенство», принимая во внимание результаты оценок, с тем чтобы обеспечить эффективность деятельности и ее ощутимое воздействие.
5. Предусмотреть в рамках основной деятельности конкретные мероприятия, связанные с молодежью, наименее развитыми странами (НРС), малыми островными развивающимися государствами (МОСРГ) и наиболее обездоленными социальными группами.
6. Содействовать созданию обществ знаний, в том числе путем использования информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) и Интернета.
7. Применять подход, основывающийся на развитии, мире и правах человека, с тем чтобы обеспечить целостную стратегическую ориентацию проекта документа 37 С/4 в целом.

Я абсолютно убеждена, что междисциплинарная деятельность должна быть основным руководящим принципом всей работы в рамках проектов документов С/4 и С/5. Это подразумевает новый акцент на разъяснении ожидаемых итогов и результатов. Каждая из стратегических целей в проекте 37 С/4 сопровождается рядом ожидаемых итогов, а стратегические цели воплощены в основные тематические области работы для документа С/5 с четкими результатами, ожидаемыми к концу четырехлетнего периода.

Самым серьезным из предлагаемых мною изменений является создание в рамках Сектора социальных и гуманитарных наук ЮНЕСКО Центра социальных преобразований и межкультурного диалога.

Новый Центр позволит впервые объединить на целостной и междисциплинарной основе все ключевые программы и мероприятия, связанные с деятельностью ЮНЕСКО по оказанию поддержки государствам-членам в разработке инновационной политики в области сопровождения и предвосхищения социальных преобразований, в том числе в рамках программы МОСТ.

Моя цель заключается в укреплении важных связей и синергетических эффектов деятельности ЮНЕСКО с целью обеспечения более высокого уровня сосредоточенности, целостности и воздействия. Новый Центр позволит преодолеть существующую в настоящее время раздробленность усилий и даст ЮНЕСКО возможность восстановить свою ведущую роль в быстро эволюционирующей среде, продолжая оказывать ключевую помощь государствам-членам.

Другие инновации в проектах документов 37 C/4 и 37 C/5 направлены на укрепление программной сосредоточенности, согласованности всех программ и их наглядности.

В число этих инноваций входят:

- ▶ интеграция мероприятий, связанных с ИКТ в образовании и открытыми образовательными ресурсами, в Крупную программу I, а мероприятий, связанных с ИКТ в науке и открытым доступом к научной информации – в Крупную программу II;
- ▶ мое предложение перевести программу «Память мира» и деятельность, связанную с документальным наследием, в Крупную программу IV, в рамках которой они будут отныне представлять собой существенный компонент программы ЮНЕСКО в области культуры.

Все эти предложения направлены на сокращение фрагментации и раздробленности наших действий.

Я также твердо намерена продолжить сокращение относительного веса административного компонента по сравнению с программным в рамках всей Организации и повышение эффективности, действенности и рентабельности работы.

С этой целью я предлагаю провести реструктуризацию и значительное уменьшение масштабов деятельности Сектора внешних связей и общественной информации (ERI) и Сектора управления службами поддержки (MSS). Я предлагаю упразднить Бюро по координации на местах, усилив координацию путем возложения исполнения различных связанных с ней функций на MSS, BFM, HRM, AFR, ODG и BSP. Я также предлагаю перепоручить ODG ответственность за деятельность Организации в ситуациях после конфликтов и бедствий.

Организация также планирует обеспечить совместное использование сотрудников на местах для программ в областях как естественных, так и социальных и гуманитарных наук, что даст нам необходимую гибкость для более эффективного предоставления услуг и усиления нашего воздействия на страновом уровне.

Каждое из этих преобразований играет критически важную роль в создании более сильной ЮНЕСКО. Каждое демонстрирует мою целеустремленность в деле дальнейшего осуществления поэтапной глубинной реформы Организации с точки зрения как ее программы, так и структуры, чтобы, основываясь на наших достижениях, сделать ЮНЕСКО более сосредоточенной и более эффективной. С этим связана также моя приверженность обеспечению более тесной связи ЮНЕСКО с деятельностью на местном уровне в интересах более эффективного осуществления программы в странах и регионах.

Проект документа C/4 демонстрирует, каким образом каждый стратегический приоритет будет обеспечивать укрепление глобальной лидирующей роли ЮНЕСКО и каким путем ЮНЕСКО будет эффективно осуществлять свою программу на основе сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях.

Этот документ также позволяет проследить развитие и укрепление стратегических партнерских связей с широким кругом партнеров ЮНЕСКО, от гражданского общества и частных фондов до частного сектора, а также те пути, посредством которых это будет способствовать достижению ожидаемых итогов в C/4 и ожидаемых результатов в C/5 на основе всеобъемлющей стратегии партнерства, принятой Исполнительным советом на его 190-й сессии.

Проект документа C/4 завершается главой, посвященной управлению, в которой излагаются принципы и задачи, связанные с управлением и бюджетированием с ориентацией на конечные результаты, подотчетностью в вопросах достижения результатов, присутствием на местах, прозрачностью и эффективностью расходов. Проекты документов 37 C/4 и 37 C/5 подготовлены в соответствии с принципами управления, ориентированного на конечные результаты, как они применялись ЮНЕСКО в прошлом. Проект документа 37 C/5 впервые предусматривает

применение принципов бюджетирования, ориентированного на конечные результаты, имея в виду достижение ожидаемых результатов в рамках главных направлений деятельности (ГНД) по всем крупным программам.

Проект документа 37 С/5 включает все текущие инициативы в целях повышения эффективности расходов Организации. Каждое подразделение Секретариата продолжит прилагать усилия для сокращения административных расходов, проводя при этом эффективную и действенную работу на всех уровнях в интересах дальнейшего укрепления деятельности, в особенности на местах, и обеспечения более экономного и менее обременительного административного управления.

Я предусматриваю также расширение и модернизацию задач, которые поставлены в соответствии с сегодняшней дорожной картой, которая сейчас действует до конца периода, охватываемого документом 36 С/5. В соответствии с просьбой Исполнительного совета, в добавлении к проекту 37 С/5 представляется план осуществления его положений с указанием приоритетных затрат по каждой крупной программе.

В соответствии с решением Генеральной конференции я предлагаю начать четырехлетний цикл выполнения положений о завершении мероприятий с осуществления 37 С/5 в соответствии с новой продолжительностью его программного компонента. Следует напомнить, что, согласно решению Генеральной конференции, все программы будут закрываться по истечении четырехлетнего периода, если только Генеральная конференция не примет эксплицитного решения либо продолжить их осуществление (признавая необходимость проведения некоторых программ в течение более длительного времени), либо прекратить это осуществление на два года раньше установленного срока.

Мы должны направить все усилия на повышение наглядности нашей работы и нашего авторитета. Я твердо намерена проводить в жизнь эффективную деятельность (стратегию) в области коммуникации в целях консолидации и расширения работы ЮНЕСКО по охвату широкого круга ее заинтересованных сторон, партнеров и связанных с ней лиц в целом.

Во всей нашей деятельности нашим главным принципом должна оставаться сосредоточенность усилий.

Мы должны укреплять нашу работу во всех областях нашей компетенции, руководствуясь потребностью в сосредоточении деятельности. Эта работа будет более сконцентрирована, повысится ее актуальность, она будет отличаться более инновационным характером. Вне зависимости от того, какие стратегические приоритеты или основные тематические области работы мы изберем, они будут охватывать все пять главных областей компетенции ЮНЕСКО.

Программы определены на четырехлетний период 2014-2017 гг., тогда как бюджетные ассигнования на эти программы разработаны на двухлетний период 2014-2015 гг. в соответствии с резолюцией Генеральной конференции о сохранении двухлетнего цикла бюджетных ассигнований. В соответствии с решением, принятым Исполнительным советом на его 190-й сессии, верхний предельный уровень бюджета составляет 653 млн долл.

При распределении бюджета по каждой статье ассигнований я придерживалась принципа, согласно которому все усилия Организации, предпринятые к настоящему времени с целью экономии средств в свете суровой финансовой ситуации, характеризующей текущий двухлетний период, надлежит продолжить и в следующем двухлетнем периоде в условиях нулевого номинального роста верхнего предельного уровня бюджета, составляющего 653 млн долларов, при котором Организации потребуется абсорбировать около 50 млн долл. для покрытия роста расходов и других увеличений затрат, обусловленных действием регламентирующих факторов и в обычных условиях покрывающихся в рамках подходов, использующих принцип нулевого реального роста.

Как таковые, бюджетные ассигнования для большинства областей, связанных с программой и административным управлением, сохранены на минимальном уровне, отражающем сегодняшнюю критическую финансовую ситуацию, то есть на уровне значительно более низком, чем в Утвержденном документе 36 С/5. Этот подход позволил привлечь дополнительные средства, которые будут использоваться для укрепления программных областей.

Я должна также подчеркнуть, что некоторые статьи расходов требуют значительного и неизбежного роста, находящегося вне контроля со стороны ЮНЕСКО. Сюда входит участие в объединенном аппарате системы Организации Объединенных Наций (в частности в том, что касается компонента безопасности). Кроме того, впервые потребовалось ввести в бюджет положение относительно медицинского страхования после завершения службы, предусматривающее ассигнования в объеме одного процента от общих расходов на персонал. Эти дополнительные расходы в непрограммных областях абсорбированы в рамках вышеупомянутого верхнего предельного уровня

бюджета. Несмотря на это, мне удалось увеличить бюджетные ассигнования для всех крупных программ, так что теперь они превышают уровни, установленные в Утвержденном документе 36 С/5.

Это также означает сокращение бюджетной доли ассигнований на административное управление (Часть III «Общеорганизационные службы») в рамках общего бюджета по сравнению с Утвержденным документом 36 С/5 примерно с 18% до 16%, или со 120 млн долл. в Утвержденном документе 36 С/5 до 105 млн долл. в сегодняшнем проекте документа 37 С/5.

При определении дальнейшего пути нашим основным ориентиром должен оставаться гуманистический мандат ЮНЕСКО.

Происходящие повсюду в мире изменения требуют от всех нас нового подтверждения приверженности руководящим принципам Организации. Сегодня более, чем когда либо сотрудничество необходимо для обеспечения прочного мира и устойчивого развития, которые не могут основываться лишь на политических или экономических соглашениях – они должны укореняться в сознании людей. Мы живем в новую эпоху ограничений с точки зрения как ресурсов планеты, так и материальных ценностей. В этом контексте мы должны гораздо активнее использовать такой мощнейший возобновляемый источник энергии, как инновации. ЮНЕСКО надлежит укреплять свою деятельность с тем, чтобы высвободить всю силу человеческого гения, который станет гарантом жизнестойкости во времена перемен, а также источником творческой энергии и роста. Сотрудничество в области образования, науки, культуры, коммуникации и информации приобретает в этом контексте особую актуальность.

Отправной точкой нашей успешной работы должно стать уважение прав и достоинства каждой женщины и каждого мужчины. Наша эпоха призывает нас к новому гуманизму, сочетающему в себе человеческое развитие с сохранением планеты и обеспечивающему всеобщий равный доступ к благам образования, науки, культуры, коммуникации и информации. Новый гуманизм должен опираться на новое стремление к равенству и уважению, терпимости и взаимопониманию, особенно между народами различных культур. Он должен стремиться к созданию более инклюзивных обществ, руководствующихся глубокой озабоченностью вопросами соблюдения социальной справедливости и сохранения разнообразия.

Эти задачи требуют от нас стратегического видения. И нам нужна полная сил, актуальная и жизнестойкая Организация.

Наш взгляд не должен упираться в трудности краткосрочного характера, мы должны смотреть вдаль, вырабатывая стратегический курс ЮНЕСКО в период сложных и быстрых изменений.

Мы должны совершенствовать нашу работу по всем направлениям, с тем чтобы заложить основы прочного мира и устойчивого развития, зиждущихся на правах человека, достоинстве и справедливости.

Осуществляя реформу, мы должны придерживаться выбранного курса, чтобы построить более целеустремленную, эффективную и активную Организацию.

В этом заключаются мои убеждения, которые стали определяющими для проектов документов 37 С/4 и 37 С/5.



Париж, февраль 2013 г.  
Ирина Бокова

## I. Изменение международной обстановки и общей картины развития

1. При разработке новой Среднесрочной стратегии ЮНЕСКО необходимо учитывать стремительное изменение международной ситуации, ее возрастающую сложность, неопределенность и появление новых тенденций и вызовов времени.
  - (a) Численность мирового населения с 1945 г. почти утроилась и в настоящее время составляет семь миллиардов человек. Этот крупный демографический сдвиг сопровождается взаимосвязанными процессами усиливающейся урбанизации, чрезмерной эксплуатации природных ресурсов, стремительно нарастающего загрязнения и деградации окружающей среды, относительного старения населения, международной и внутренней миграции и увеличения разрыва между городом и селом. Молодые люди в возрасте до 25 лет составляют половину населения планеты. К 2025 г. удельный вес молодежи в развивающихся странах, по оценкам, увеличится до 89,5%. Молодым женщинам и мужчинам придется столкнуться с последствиями нерациональной эксплуатации Земли и ее ресурсов. Эта ситуация требует новых подходов и твердой приверженности устойчивой практике развития. Молодежь воплощает в себе громадный потенциал перемен, но при этом испытывает острую потребность в образовательных, научных, культурных и коммуникационных ресурсах и навыках, необходимых для личного развития, получения достойной работы, участия в жизни гражданского общества и взаимопонимания. Потенциал преобразований, заложенный в молодежи, будет реализован в том случае, если ей будет обеспечен доступ к образованию и широкое участие в процессе принятия решений. Молодежь – не только движущая сила экономического роста, но и фактор социальных преобразований и прогресса, нацеленных, в первую очередь, на обеспечение мира и устойчивое развитие.
  - (b) Мир становится все более взаимозависимым. Скорость распространения начавшегося в 2007 г. кризиса, связанного с экономическими, социальными, продовольственными, энергетическими и климатическими факторами, свидетельствует о степени взаимосвязанности государств и обществ, незащищенности ряда стран и групп населения, в частности женщин и молодежи, сохраняющихся расизме и дискриминации и остро обозначившихся тесных связях между различными секторами. Ни одна страна, какой бы могущественной она ни была, не в состоянии в одиночку справиться с вызовами современности. Соблюдение общих ценностей и стандартов становится непреложным условием мира и процветания во всем мире.
 

Задачи социальной инклюзивности и упрочения мира все больше требуют обеспечения межкультурного диалога. В целом рост спроса на международное сотрудничество свидетельствует о признании важности многосторонних подходов.
  - (c) Огромной проблемой для будущего человечества остается изменение климата, которое Генеральный секретарь ООН охарактеризовал как определяющий вызов нашего времени. Эта глобальная проблема носит сложный характер, переплетаясь со многими другими вопросами, включая экономическое развитие и сокращение масштабов нищеты. Целостное решение задач, связанных с изменением климата и с обусловленной им изменчивостью климата, потребует усилий не только со стороны науки, но и культуры, образования и коммуникации.
  - (d) Мир близок к истощению своих биофизических возможностей. Достигнутые масштабы эксплуатации наших природных ресурсов беспрецедентны и требуют оптимальной организации управления и ответственного подхода к их использованию во всем мире. Как показывают итоги Встречи на высшем уровне (Рио+20), необходимость обеспечения устойчивости развития в экономическом, социальном и природоохранном плане сегодня приобретает всемирное значение, а это требует окончательного отказа от парадигмы, ведущей к неограниченной эксплуатации глобальных ресурсов нашей планеты. Ключевыми факторами устойчивости и экологизации экономики и общества являются естественные и социальные науки. В этом отношении особое внимание должно быть уделено важной роли океана, пресноводных ресурсов и биоразнообразия, как это было подтверждено на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20). Особенно важную роль в изменении привычек, ценностей и моделей потребления, направленном на содействие переходу к устойчивому развитию, призвано сыграть образование в интересах устойчивого развития. Все более пристальное внимание привлекают вопросы этики науки и технологии, в том числе биоэтики.
  - (e) Более 40% населения мира проживают в пределах 100 км от берега, и прогнозы говорят о том, что к 2025 г. эта цифра возрастет до 75%. Быстрая урбанизация приведет к появлению большего числа прибрежных мегаполисов с населением 10 миллионов человек и более. На побережье расположены 13 из 20 мегаполисов мира, и почти 700 миллионов человек проживают в низменной прибрежной местности, высота над уровнем моря которой составляет менее десяти метров. При этом океаны, которые

когда-то считались огромными пространствами с высоким уровнем жизнестойкости, способными поглотить практически неограниченные объемы отходов и справиться с растущей нагрузкой, вызываемой демографическим ростом, рыболовством и судоходством, становятся все более уязвимыми. По меньшей мере 40% глобального океана испытывают «сильную нагрузку» в результате деятельности человека, а 60% основных экосистем мира, способствующих обеспечению условий для существования, деградировали или же используются на неустойчивой основе. Это имеет непосредственные последствия для устойчивого развития, поскольку от качества морской среды и наличия живых морских ресурсов зависит благосостояние сотен миллионов человек.

(f) Несмотря на уменьшение масштабов крайней нищеты, неравенство внутри стран и между ними усиливается. Растущие проявления неравенства порождают новые проблемы в плане реализации прав человека и ценностей социальной справедливости, солидарности и инклюзивности. Неравенство проявляется в отсутствии равного доступа к качественному образованию, полезной научной информации, возможностям осуществления свободы выражения мнений и права на участие в культурной жизни. Преодоление факторов неравенства остается сложной стратегической задачей. Доля населения, живущего менее чем на 1,25 долл. в день, что считается крайней нищетой, с 1981 г. по 2008 г. уменьшилась наполовину — с 52% до 22%, или с 1,9 до 1,3 миллиарда человек, однако социально-экономическое неравенство в среднем усилилось. В странах Африки к югу от Сахары расширились масштабы абсолютной нищеты. Повсеместную обеспокоенность по-прежнему вызывает отсутствие равенства между мужчинами и женщинами. Разрыв в доходах остается одной из сложнейших проблем не только в развивающихся странах, но и во многих странах – членах ОЭСР.

(g) За последние десять лет, благодаря беспрецедентной мобилизации усилий на международном и национальном уровнях, достигнут значительный прогресс в деле распространения грамотности и расширения доступа к начальному образованию. Несмотря на это, повестка дня в области ОДВ по-прежнему не завершена, и сегодня все чаще звучат призывы к повышению качества и актуальности образования и оказанию странам поддержки в развитии таких «забытых» областей образования, как воспитание и образование детей младшего возраста, среднее образование, техническое и профессиональное образование, высшее образование и научные исследования. Большинство государств-членов все чаще сталкиваются с необходимостью критического анализа содержания и организации процессов образования и обучения/преподавания, в том числе естественно-научного, технического и профессионального образования и подготовки,

воспитания глобальной гражданственности и умения жить вместе, а также оценки результатов обучения. Системы образования, опиравшиеся на требования второй половины XX столетия, уже не адекватны реалиям общества знаний XXI века.

(h) Одной из сил, облегчающих и движущих развитие, все чаще признается культура. В своих многогранных преломлениях она служит тканью, скрепляющей общества и нации. В деле обеспечения мира, экономического прогресса и устойчивого развития культура должна получать все более широкое признание как один из важных движущих и определяющих факторов. В плане обеспечения экономического и социального благосостояния стран актуальным становится появление и развитие «экономики творчества». Убедительным свидетельством этого является рост числа городов, изъявляющих готовность присоединиться к сети «городов творчества». Отдельное внимание необходимо уделить сохранению и защите культурного наследия в целом, включая подводное культурное наследие, и борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей, особенно в затронутых конфликтами районах.

(i) Диапазон потребностей и возможностей стран расширяется. Тем не менее, в группе считающихся наименее развитыми, согласно классификации ООН, по-прежнему находятся 49 стран, а в условиях крайней нищеты проживает половина населения мира. В группу со средними доходами Всемирный банк включает 86 стран, причем именно на них приходится треть населения мира, живущего менее чем на 2 долл. в день, то есть ниже уровня бедности. При этом возникают новые центры экономической динамики (в том числе в Африке), которым в каждом случае присущи свои сложные проблемы и потребности, влияющие на процесс социальных преобразований. С другой стороны, ситуация в наименее развитых странах (НРС) и малых островных развивающихся государствах (МОСРГ) не изменилась, и они остаются особенно уязвимыми к кризисным явлениям, последствиям изменения климата и ухудшения окружающей среды. Интенсивный рост в странах со средним уровнем доходов становится одним из новых крупных процессов, бросающих вызов традиционным моделям сотрудничества. В 1990 г. в странах с низкими доходами проживало 90% неимущих всего мира. Сегодня 75% беднейшего населения планеты приходится на страны со средними доходами.

(j) Основными вызовами современности остаются обеспечение мира и безопасности. Конфликты продолжают угрожать неустойчивому прогрессу в области развития многих развивающихся стран. В странах, затронутых конфликтами с применением насилия, проживает более 1,5 миллиарда человек, причем, по имеющимся оценкам, 40% стран, характеризующихся неустойчивой ситуацией и

переживших конфликт, в течение десяти лет вновь оказываются в состоянии конфликта. С другой стороны, многие страны проводят демократические преобразования или мобилизуются, добиваясь соблюдения прав человека, его достоинства и свобод. На первый план выходит вопрос о реализации всеобщей приверженности делу освобождения человечества и о формировании нового гуманизма. При этом растущему числу стран с переходной экономикой, в том числе странам, переживающим демократические изменения, необходимы новые источники поддержки. В складывающейся ситуации традиционные ресурсы и средства исчерпывают свои возможности. Число стран, находящихся в «постконфликтной» ситуации (в строгом смысле этого термина), сократилось, но пятая часть человечества живет в ситуации, требующей постоянного напряжения из-за множества обостряющих ее факторов, таких, как борьба за доступ к ресурсам, в том числе пресноводным, социально-экономическое неравенство и насилие в различных формах. Признав наличие этих сложных условий и необходимость поддержки усилий по предотвращению конфликтов и стран с переходной экономикой и/или слабых стран, необходимо добиваться выработки всеобъемлющих, скоординированных и долговременных подходов, уделяя особое внимание созданию потенциала в сфере образования, культуры и естественных наук и используя заложенные в них возможности. В этом отношении приоритетное значение приобретают факторы, обеспечивающие жизнестойкость, преемственность и устойчивость. Накопленный опыт поощрения культуры мира и ненасилия, а также межкультурного диалога приобретет в этой работе особую актуальность, а уроки, извлеченные из мероприятий по оказанию поддержки странам в ситуациях после конфликтов и бедствий, надлежит адаптировать к новой проблематике слабых государств и стран с переходной экономикой.

- (к) Картина развития изменилась. Появляются новые партнеры и новые формы сотрудничества, в которых центральное место отводится обеспечению реальной заинтересованности самих стран, высокому качеству исполнения намеченных мер и взаимной подотчетности. Повсюду усиливается региональная интеграция и стремление действовать в рамках структур региональной кооперации и расширять сотрудничество по линиям Юг-Юг и Север-Юг-Юг. Экономическое взаимодействие развивающихся стран достигло беспрецедентного уровня. По мере роста объемов двустороннего сотрудничества, все настойчивее ставится вопрос о необходимости высокого качества результатов и организационной и экономической эффективности системы ООН. Требование повышать общесистемную слаженность, опираясь на достижения модели «Единство действий», будет, как и прежде, считаться одним из высокоприоритетных. Это особо подчеркнуто Генеральным секретарем Организации

Объединенных Наций в недавно предложенной им пятилетней программе действий для второго цикла реализации подхода «Единство действий», в которой при рассмотрении основных параметров современной системы ООН основное внимание уделено оперативному управлению и мониторингу с ориентацией на результат, повышению подотчетности и оптимизации итогов работы.

- (l) «Традиционное» финансирование (официальная помощь на цели развития от стран – доноров ОЭСР) остается основой оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в сфере развития, но в нынешних условиях, когда растущие ожидания нужно соразмерять с финансовыми реалиями и ограничениями, появившимися у целого ряда стран и организаций, необходимо задействовать новые формы, в том числе механизмы самофинансирования. Спрос на новые и инновационные подходы к финансированию системы ООН в сфере развития, а также созданных ею структур координаторов-резидентов и страновых групп усиливается. Речь, в частности, идет о механизме «Единство действий» и новых возможностях совместного покрытия расходов координатора-резидента. Все это отражено в исторической резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в ноябре 2012 г. по вопросу о четырехлетнем всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития (ЧВОП).
- (m) Огромные возможности открывает революция в сфере цифровых технологий. Развитие ИКТ вызывает сложные процессы в социальной ткани стран и формирует новые перспективы образования, научной деятельности, творчества, новаторства и средств информации, но этот процесс в сфере знаний характеризуется неоднородностью их распределения по странам и сопровождается отставанием многих из них. В результате многие общества не получают равноправного доступа к тем преимуществам, которые создает потенциал современных ИКТ. За последние десять лет отставание в сфере цифровых технологий продолжало сокращаться в плане числа основных телефонных линий, абонентов мобильной связи и пользователей сети Интернет, однако, по имеющимся оценкам, примерно 800 000 деревень – в которых в целом насчитывается до миллиарда жителей – по-прежнему лишены доступа к каким бы то ни было сетям, использующим информационные и коммуникационные технологии. Несмотря на рост подключений к таким сетям во всех регионах, основная часть более чем семимиллиардного населения нашей планеты полностью отрезана от достижений цифровой революции и открываемых ею возможностей.
- (n) Прогресс в области ИКТ заставляет средства информации перестраивать модели своего функционирования. С другой стороны, ИКТ создают

беспрецедентные и практически неограниченные возможности доступа к знаниям. Нарастание информационных потоков само по себе бросает вызов способности человека ориентироваться в захлестывающей его информации. С учетом этого необходимо формировать новые навыки, помогающие людям разумно использовать и применять информацию и защищающие их от пагубных последствий. Новые технологии, индустрии творчества и инновационные формы финансирования являются лишь частью тех изобретательных подходов, которые помогают расширять и укреплять базу научных знаний, гарантировать всеобщий доступ к информации и активизировать научное сотрудничество в интересах устойчивого развития, тем самым обеспечивая большее удовлетворение потребностей меньшими ресурсами при всестороннем соблюдении всех прав человека.

- (o) Эпоха цифровых технологий радикально меняет представления о свободе выражения мнений, которая является фундаментальным правом человека, составляющим основу всех других гражданских свобод и обеспечивающим жизнеспособность открытого общества, верховенство закона и демократическое управление. Свобода выражения мнений служит и ключевым фактором развития, инновационной деятельности и творчества. Для ее осуществления необходимо наличие свободного, открытого и доступного Интернета.
  - (p) Во всем мире отмечается рост насилия в отношении журналистов. Нельзя допустить, чтобы оно использовалось для подавления свободы слова и свободы выражения мнений. В общесистемном Плане действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, в реализации которого ЮНЕСКО играет ведущую роль, поставлена задача покончить с этим бедствием, – из-за которого многие лишаются жизни и еще больше людей из страха предпочитает молчать – и добиваться возмездия за преступления.
2. В связи с перечисленным широким кругом проблем открываются и не менее многочисленные возможности для действий, о чем свидетельствуют принятые Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций решения доверить ЮНЕСКО осуществление серьезной работы по реализации трех крупных инициатив: «Образование прежде всего» (ГИОП), «Научно-консультативный совет по устойчивому развитию» и «Глобальный договор об океанах», в рамках которого подчеркивается необходимость в обеспечении научных знаний, которые дали бы возможность реагировать на деградацию океанов и прибрежных районов. Впервые за десятки лет Генеральный секретарь обращается к ЮНЕСКО с просьбой взять на себя ответственность такого уровня. На ЮНЕСКО также возложена

задача подготовки совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) всемирного доклада об экономике творчества. Кроме того, Группой развития ООН сформирована целевая группа по культуре и развитию с упором на оперативную деятельность при ведущей роли ЮНЕСКО. Все это свидетельствует об эффективной интеграции ЮНЕСКО в систему Организации Объединенных Наций и о признании за ней руководящей роли по целому ряду программ.

- 3. Стремительные перемены и их бурный характер требуют обновления подходов ЮНЕСКО:
  - (a) Нужно усилить их адресность и перестраивать их с учетом местных условий, потребностей и приоритетов развития, которые могут варьироваться по странам («отсутствие единого шаблона»). Растет спрос на продуманное и научно обоснованное прогнозирование проблем и выработку на этой основе прагматичных и, возможно, неожиданных решений. Междисциплинарные подходы ЮНЕСКО к таким сложным проблемам, как изменение климата, деградация океанов и прибрежных районов, уменьшение риска бедствий или оптимальное обеспечение водными ресурсами, являются прямым ценным вкладом в деятельность системы ООН.
  - (b) Сегодня нужны более комплексные механизмы, способные, охватывая все дисциплины и нормативы, нацеливать работу на весь круг социальных, экономических и экологических аспектов развития, которые связаны сетью взаимоусиливающих зависимостей и не могут рассматриваться изолированно. Нужно усилить роль ЮНЕСКО и оказываемую ею поддержку в деле реализации уже существующих нормативных документов, особенно в области культуры.
  - (c) Необходимо активнее и более адресно нацеливать усилия на составление и осуществление программ работы с молодежью, с тем чтобы у нее появлялись права и возможности для того, чтобы стать проводником перемен. Молодежь воплощает потенциал активности, обновления и прогресса и потому является «естественным» приоритетным объектом внимания ЮНЕСКО.
  - (d) Все более существенную роль в обеспечении эффективности действий Организации Объединенных Наций приобретают партнерские связи. Нужно наращивать возможности системы Организации Объединенных Наций в сфере развития, в том числе возможности ЮНЕСКО, в том, что касается налаживания инновационных партнерских связей с широким кругом сторон и сетей (включая гражданское общество, частный сектор, средства информации, фонды, сети институтов и центров, кафедры ЮНЕСКО и парламентариев), укрепление партнерства и сотрудничества с центрами и

институтами ЮНЕСКО категории 2 и кафедрами ЮНЕСКО и тесного взаимодействия с международными финансовыми учреждениями. ЮНЕСКО все чаще придется выступать координатором и инициатором многогранной и энергичной работы этой всемирной партнерской сети.

- (e) В мерах политики следует конкретнее ставить вопрос о проблемах неравенства, сильнее акцентировать задачи обеспечения инклюзивности человека, его права, возможности и справедливое к нему отношение и, настаивать, несмотря на сохраняющуюся нестабильность, на необходимости достижения устойчивых результатов и долгосрочных преобразований, как это предложено в итоговых документах четвертого Форума высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, состоявшегося в июне 2012 г. в Пусане.
- (f) Разрабатывая меры политики, нужно учитывать возможности каждой страны, добиваться реальной заинтересованности стран и общин, шире привлекать к усилиям по развитию местное население и, в частности, задействовать для этой цели системы знаний коренных народов.
- (g) С учетом складывающейся в ряде стран острой и нестабильной обстановки «постконфликтные» модели работы должны уступать место моделям, помогающим предупреждать конфликты и оказывать поддержку слабым странам и странам с переходной экономикой, что улучшит координацию программ по профилактике, раннему обнаружению и уменьшению риска, с одной стороны, и программ реагирования на чрезвычайные ситуации, восстановления и примирения, с другой.
- (h) Система Организации Объединенных Наций и непосредственно ЮНЕСКО как источник и средоточие знаний должны усилить слаженность, эффективность и операционную совместимость своих компонентов, чтобы научиться решать очень сложные задачи при ограниченных ресурсах. Система ООН и те нормы и ценности, которые она воплощает, как никогда ранее актуальны, но ей нужно эффективнее реализовывать свой потенциал, преодолевая фрагментацию и ненужную конкуренцию программ и отказываясь от несовместимых моделей оперативной деятельности и ведения дел.
- (i) Остро стоит вопрос воспитания культуры результата и культуры обучения, регулярной и строгой оценки, количественных и качественных показателей и анализа результативности программ на основе конкретных фактов.
- (j) Вводится положение о завершении мероприятий, согласно которому, в соответствии с новым программным циклом ЮНЕСКО, программы по истечении четырех лет их реализации подлежат закрытию,

если только Генеральная конференция не примет эксплицитного решения либо продолжить их осуществление, либо прекратить его досрочно.

- 4. ЮНЕСКО нужно демонстрировать свою способность содействовать сохранению мира, несмотря на усиливающееся многообразие; способствовать устойчивому развитию, несмотря на ограниченность ресурсов и изменение климата, и усиливать инклюзивность и жизнестойкость общественного устройства, несмотря на сложную и быстро меняющуюся мировую обстановку. Стремление к новому гуманизму можно трактовать как потребность людей в установлении новых отношений друг с другом на основе гендерного равенства, взаимопонимания и терпимости, отказа от дискриминации и насилия, новых отношений с окружающей их средой, (с учетом ее уязвимости и предельных возможностей), новых отношений между культурами (при соблюдении их многообразия и взаимосвязей посредством образования в духе взаимоуважения) и новых отношений с будущими поколениями.
- 5. ЮНЕСКО уже провела крупные реформы, в частности по итогам рекомендаций независимой внешней оценки. Организация заметно сблизилась с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и сформировала целый ряд новых межучрежденческих, частно-государственных и опирающихся на гражданское общество партнерских связей, в том числе в рамках работы по рекомендациям Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО), наряду с Комиссией по вопросам широкополосной связи в интересах цифрового развития, сопредседателями которой являются ЮНЕСКО и Международный союз электросвязи (МСЭ), в контексте образования для всех, а также в рамках структуры «ООН-Вода», наблюдения за осуществлением Международного года водного сотрудничества (2013 г.) и выполнения ведущей роли в реализации Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности. Кроме того, в областях обучения с использованием мобильной связи, ТПОП, распространения грамотности, гендерных программ и сохранения материалов в цифровой форме существенно расширились партнерские связи с такими информационно-коммуникационными компаниями, как «Нokia» и «Майкрософт». В сфере поддержки образования девочек в Африке особенно успешно развивается партнерское взаимодействие с компанией «Проктер энд Гэмбл». Наглядность всемирного наследия усилилась благодаря партнерским связям с компанией «Панасоник». Новая тема — учебно-воспитательная работа по профилактике ВИЧ/СПИДа — появилась и в сфере партнерства с «Л'Ореаль», на протяжении ряда лет занимающейся темой «Женщины в науке». На

протяжении нескольких последних лет ЮНЕСКО, совместно с такими китайскими партнерами, как компания спутникового телевидения «Феникс», группа «Далянь Ванда», группа «Руби», китайский филиал «Мерседес-Бенц», группа СНІС и муниципалитеты Пекина, Ханчжоу, Шэньчжэня и Шаосина, оказывает поддержку в проведении мероприятий по вопросам культуры и развития, экономики творчества и городов творчества, управления наследием и биосферы.

6. И тем не менее ЮНЕСКО нуждается в дальнейших реформах, с тем чтобы государства-члены могли опираться на структуру и подход, адаптированные к новым глобальным требованиям. Речь идет не о «косметическом ремонте» нескольких механизмов, а о пересмотре всех программ и компонентов Организации. ЮНЕСКО надлежит усилить работу, акцентирующую ее особый вклад в обеспечение

прочного мира и устойчивого развития, и для этого повысить свою организационную и экономическую эффективность, придерживаясь более целостного подхода.

7. По мере приближения 2015 г., установленного в качестве крайнего срока для достижения целей, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), ЮНЕСКО надлежит не только преумножить свои усилия в этой области – особенно в отношении порученной ей цели 2 (обеспечение всеобщего начального образования), – но и обозначить позиции в том, что касается задач на период после 2015 г., предложив соображения и показатели для дискуссии о целях устойчивого развития, которые предстоит сформулировать Генеральной Ассамблее ООН. Основным инструментом в этой области могла бы стать новая Среднесрочная стратегия.

## II. Руководящие принципы для Среднесрочной стратегии на 2014-2021 гг. и Программы и бюджета на 2014-2017 гг. (документы 37 С/4 и 37 С/5)

8. Разработка проекта Среднесрочной стратегии на 2014–2021 гг. основывалась на перечисленных ниже основополагающих принципах. Их применение позволит обеспечить большую согласованность с целями и деятельностью других органов Организации Объединенных Наций, в соответствии с ожиданиями, сформулированными в ЧВОП.

- (a) *Вновь сконцентрировать усилия ЮНЕСКО в первую очередь на реализации ее основного мандата и основных приоритетов и обеспечивать общую согласованность ее действий.*
- (b) *Четче определить основные функции Организации на глобальном, региональном и национальном уровнях, чтобы добиться более четкого распределения задач, делегирования полномочий и повышения подотчетности на различных уровнях деятельности.*
- (c) *Ускорить и углубить реформу сети подразделений вне Штаб-квартиры, сочетая децентрализацию и гибкие подходы, в каждом конкретном случае надлежаще реагируя на потребности и приоритеты и придерживаясь, как и прежде, принципа дифференциации выбираемых решений («отсутствие единого шаблона»).*
- (D) *Поощрять инновационные и творческие подходы в своих различных областях компетенции и приверженность всех партнеров формированию в ЮНЕСКО форума для обмена предложениями и*

разработки новых подходов, новых инструментов и новых мер политики.

- (e) *Настойчиво укреплять сотрудничество и партнерские связи ЮНЕСКО, в частности в рамках реформируемой системы Организации Объединенных Наций и с новыми партнерами, исходя из основополагающих ценностей уставов Организации Объединенных Наций и ЮНЕСКО, и, в частности, базовых принципов соблюдения прав человека, гендерного равенства, справедливости, устойчивости и инклюзивности.*

9. Выбор всеобъемлющих целей, связывающих все области деятельности ЮНЕСКО, поможет избежать появления «анклавов» обособленных мероприятий и усилит слаженность и комплексность программ и механизмов ЮНЕСКО. Подход, опирающийся на общесекторальные тематические области, лучше адаптирован к взаимосвязанному, многоаспектному и междисциплинарному характеру современной проблематики. Вместо межсекторальных платформ, осуществлению которых был посвящен весь срок действия документов 34 С/4 и 36 С/5, будут использоваться более гибкие способы и адресные механизмы осуществления программы на глобальном и страновом уровнях.

10. Для того, чтобы в предстоящие восемь лет сохранять гибкость и обеспечивать способность Организации адаптироваться к новым внешним процессам и изменениям на всем протяжении

нового и более длительного программного цикла Генеральной конференции, документ 37 С/4, в соответствии с предложениями Исполнительного

совета, следует рассматривать в качестве «скользящей» стратегии, отслеживая его реализацию и внося необходимые коррективы.

### III. Миссия

11. Миссия ЮНЕСКО сформулирована в пункте 5 решения 190 ЕХ/19 Исполнительного совета:

*«Будучи одним из специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО в соответствии со своим Уставом содействует укреплению мира, искоренению нищеты, устойчивому развитию и межкультурному диалогу посредством образования, науки, культуры, коммуникации и информации».*

### IV. Функции

12. В соответствии с решением Исполнительного совета, принятым на его 190-й сессии, ЮНЕСКО выполняет следующие пять функций.
- (a) Выполнение роли лаборатории идей, вырабатывающей инновационные предложения и рекомендации в области политики в ее сферах компетенции.
  - (b) Разработка и укрепление глобальной повестки дня в ее сферах компетенции с помощью анализа, мониторинга и определения показателей в области политики.
  - (c) Установление норм и стандартов в ее сферах компетенции и обеспечение поддержки и мониторинга в деле их реализации.
  - (d) Усиление международного и регионального сотрудничества в ее сферах компетенции и поощрение альянсов, интеллектуального сотрудничества, совместного использования знаний и оперативных партнерских связей.
  - (e) Предоставление консультаций по вопросам разработки и осуществления политики и развития институционального и человеческого потенциала.
13. Эти функции надлежит осуществлять на глобальном, региональном и национальном уровнях, но акценты на каждом уровне будут различны. Глобальную нормативную работу должна осуществлять в основном Штаб-квартира, а консультирование по вопросам разработки и осуществления политики и развития соответствующего потенциала следует проводить преимущественно на национальном уровне. Организации надлежит четче разграничить программы, требующие внимания мировой общественности, и программы, которые необходимо осуществлять только на региональном и национальном уровнях. Подразделениям на местах будут делегированы полномочия для реагирования на национальные потребности и предложены надлежащие механизмы подотчетности. Ниже в ориентировочном перечне уточняются функции ЮНЕСКО на различных уровнях. Их цель – делегировать направления деятельности на соответствующие уровни:

<b>Степень актуальности функций ЮНЕСКО на глобальном, региональном и национальном уровнях</b> <b>Ориентировочный перечень</b>			
	<b>Международный уровень</b>	<b>Региональный уровень</b>	<b>Национальный уровень</b>
1. Выполнение роли лаборатории идей, вырабатывающей инновационные предложения и рекомендации в области политики в ее сферах компетенции	Высокая	Низкая	Низкая
2. Разработка и укрепление глобальной повестки дня в ее сферах компетенции с помощью анализа, мониторинга и определения показателей в области политики	Высокая	Низкая	Низкая
3. Установление норм и стандартов в ее сферах компетенции и обеспечение поддержки и мониторинга в деле их реализации	Высокая	Низкая	Высокая (осуществление на национальном уровне)
4. Усиление международного и регионального сотрудничества в ее сферах компетенции и поощрение альянсов, интеллектуального сотрудничества, совместного использования знаний и оперативных партнерских связей	Высокая	Высокая	Высокая (укрепление альянсов, интеллектуального сотрудничества, совместного использования знаний и оперативных партнерских связей)
5. Предоставление консультаций по вопросам разработки и осуществления политики и развития институционального и человеческого потенциала	Низкая	Низкая	Высокая

## V. Глобальные приоритеты

14. Во всех основных тематических областях работы четко сформулированы надлежащие стратегические мероприятия в поддержку приоритетов «Африка» и «Гендерное равенство», которые – согласно решению Исполнительного совета – будут оставаться глобальными приоритетами.

### Приоритет «Африка»

«Выстроить интегрированную, процветающую и пребывающую в мире с собой и остальным миром Африку, руководимую и создаваемую ее собственными гражданами и представляющую динамичную силу на международной арене». Эту концепцию предложил Африканский союз, в рамках которого африканские страны осуществляют в индивидуальном и коллективном качестве свои усилия по развитию. ЮНЕСКО поддерживает их в стремлении к этой коллективной цели, неизменно рассматривая ее на протяжении уже более двадцати лет в качестве глобального приоритета во всех своих программах.

Африканский континент занимает центральное место в международных экономических, политических и демографических процессах. Здесь, наряду с поистине беспробудной нищетой, есть регионы, которые добившись беспрецедентного роста, нуждаются в постоянной поддержке. В странах Африки назрела необходимость формирования инклюзивного и опирающегося на знания общественного устройства, которое поможет встраивать континент в сети обмена информацией и опытом.

Благодаря собственной динамике и поддержке партнеров, Африка достигла значительного прогресса по целому ряду направлений, в том числе – если говорить о сферах компетенции ЮНЕСКО – в деле образования и профессиональной подготовки, поощрения соблюдения прав человека, охраны окружающей среды, разъяснения ценности культурного наследия и природных ресурсов, укрепления научного потенциала, региональной интеграции и урегулирования конфликтов.

Благодаря коллективным усилиям, Африка сегодня является единственным регионом мира, в котором на протяжении целого десятилетия наблюдаются темпы роста, не опускавшиеся ниже 5%. Преобладавший в 1990-е годы пессимизм по поводу этого континента сменился оптимистичной оценкой перспектив его развития, хотя для достижения целей Декларации тысячелетия к установленному сроку и в последующий период еще многое предстоит сделать, добиваясь того, чтобы глобализация сопровождалась улучшением жизни всех людей.

В рамках Среднесрочной стратегии ЮНЕСКО намерена не только закрепить эти достижения, но и в кратчайшие сроки подготовиться к таким крупным проблемам и новым вызовам времени, как:

1. рост потребностей в образовании, профессиональной подготовке и социально-профессиональной интеграции, обусловленный изменением и структурой населения континента, где к 2050 г. будет насчитываться два миллиарда человек, в основном молодого возраста;
2. формирование обществ знаний, обеспечивающих переход к «экономике знаний», определяющими факторами которой являются научные исследования, технологии и инновации, создание и применение знаний, обеспечение их доступности и равноправного коллективного использования;
3. необходимость параллельного формирования инклюзивных и жизнестойких общественных структур, способных регулировать процесс радикальной трансформации общественных отношений, сужающий традиционную базу социальной сплоченности;
4. настоятельная потребность в создании и поддержании условий для сохранения и поощрения прочного коллективного мира и безопасности, являющихся необходимым предварительным условием и конечной целью развития.

Усилия, которые страны Африки будут предпринимать на этих направлениях, получат поддержку ЮНЕСКО в рамках ее миссии и двух первоочередных задач ее Среднесрочной стратегии с учетом рекомендаций по итогам оценки реализации приоритета «Африка». Сотрудничество с Африканским союзом получит дальнейшее развитие, в частности в рамках его стратегического плана на 2014-2017 гг. Глобальная инициатива «Образование в первую очередь», с одной стороны, и осуществление Найробийской декларации о развитии науки, технологии и инноваций в странах Африки, с другой, позволят расширить возможности деятельности ЮНЕСКО, в том числе в контексте разработки задач Организации Объединенных Наций в сфере развития после 2015 г.

Чтобы эффективнее обеспечивать потребности развития континента, в том числе по мере их расширения в контексте региональной интеграции и глобализации, деятельность ЮНЕСКО в странах Африки будет опираться на многосекторальный подход, основой которого станут прогностические исследования и формирование умения адаптироваться, корректировать и гибко перестраивать свою работу, концентрация программных и бюджетных ресурсов, субсидиарность инициатив и действий, объединение ресурсов и ориентированность управления на результат с опорой на оценку и измерение достигнутого воздействия.

В этом контексте приоритетными областями деятельности ЮНЕСКО станут:

1. обеспечение мира путем создания инклюзивных, мирных и жизнестойких обществ;
2. укрепление институционального потенциала для обеспечения устойчивого развития и искоренения нищеты.

ЮНЕСКО намерена осуществлять целенаправленную и комплексную стратегию миростроительства, искоренения нищеты и инклюзивного устойчивого развития путем создания потенциала для охраны культурного наследия, содействия развитию индустрии творчества, повышения качества образования для всех, поощрения развития науки, технологий и инноваций, передачи морской технологии, защиты свободы выражения мнений и поддержки образования в духе мира и гражданственности. Вопросы гендерного равенства и потребностей молодежи стран Африки будут на общесекторальной основе включаться в перечисленные стратегические области деятельности, в рамках которых силы и средства будут направляться на осуществление шести флагманских проектов:

1. Содействие формированию культуры мира и ненасилия
2. Укрепление систем образования в интересах устойчивого развития в Африке: содействие равноправию, повышение качества и актуальности
3. Использование НТИ и знаний в интересах устойчивого социально-экономического развития Африки
4. Поощрение развития науки Африки в целях устойчивого управления природными ресурсами Африки и снижения риска бедствий
5. Использование богатых возможностей культуры в интересах устойчивого развития и мира в контексте региональной интеграции
6. Содействие созданию благоприятных условий для осуществления свободы выражения мнений и развития средств информации.

Конкретные цели этих флагманских программ, ожидаемые результаты, сроки реализации, показатели эффективности и бюджетные данные будут представлены в Проекте программы и бюджета (37 С/5). В их реализации будут участвовать заинтересованные стороны в Штаб-квартире и подразделениях на местах, соответствующие функции и структурные взаимосвязи которых будут уточнены. Эти стороны будут также опираться на партнерские связи, в которых будут участвовать: (i) государства-члены – в качестве партнеров по оказанию основной, технической и финансовой поддержки; (ii) Африканский союз и субрегиональные экономические сообщества – в рамках реализации совместных мероприятий и объединения ресурсов; (iii) многосторонние организации и частный сектор – с уделением особого внимания мобилизации, в первую очередь, ресурсов стран Африки; (iv) учреждения системы Организации Объединенных Наций – путем скоординированного использования сравнительных преимуществ; и (v) гражданское общество – посредством активной реализации инициатив и возможностей местных общин.

ЮНЕСКО будет опираться на уроки, извлеченные из опыта нескольких двухлетий, рекомендации по итогам оценки мероприятий по приоритету «Африка» и опыт корректировки миссии департамента «Африка» и укрепления его потенциала по мониторингу реализации приоритета «Африка».

## Гендерное равенство

В своем историческом решении Генеральная конференция ЮНЕСКО объявила гендерное равенство одним из двух глобальных приоритетов Организации во всех областях ее компетенции в период осуществления Среднесрочной стратегии на 2008-2013 гг. Одновременно на основе широких консультаций был подготовлен первый План действий ЮНЕСКО по приоритету «Гендерное равенство» на 2008-2013 гг., одобренный руководящими органами. В его рамках составлена «дорожная карта» по претворению в конкретные действия и результаты обязательств Организации в сфере политики.

Исполнительный совет подтвердил взятые обязательства и при подготовке Среднесрочной стратегии на 2014-2021 гг. В рамках другого процесса консультаций ЮНЕСКО в дополнение к 37 С/4 подготовит второй План действий по приоритету «Гендерное равенство» на 2014-2021 гг., информационной основой которого станут выводы и рекомендации по итогам внешней оценки мероприятий по приоритету «Гендерное равенство» в 2008-2013 гг.

Отстаиваемая ЮНЕСКО концепция гендерного равенства соответствует положениям международных соглашений, а именно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (СЕДАВ), Пекинской декларации и Платформы действий, Декларации тысячелетия и провозглашенных в ней целей развития (ЦРТ), а также пятилетней программы действий Генерального секретаря, в которой обеспечение гендерного равенства особо отмечено как фактор, ускоряющий достижение устойчивого развития. ЮНЕСКО рассматривает гендерное равенство как одно из основных прав человека, одну из составляющих социальной справедливости и как экономическую необходимость. Обеспечение гендерного равенства выступает одним из критически важных факторов достижения всех согласованных на международном уровне целей в области развития и само по себе является самостоятельной задачей. ЮНЕСКО твердо убеждена, что устойчивое развитие и мир на глобальном, региональном и местном уровнях можно обеспечить только при наличии у женщин и мужчин широких и равных возможностей, права выбора и способностей для того, чтобы вести свободную и достойную жизнь в качестве полноценных и равноправных граждан.

Конечная цель работы ЮНЕСКО в рамках приоритета «Гендерное равенство» заключается в повышении способности Организации в рамках ее политики, программ и инициатив поддерживать создание благоприятных условий для того, чтобы женщины и мужчины из всех слоев общества могли вносить вклад в обеспечение устойчивого развития и мира и использовать открывающиеся благодаря этому возможности. Кроме того, ЮНЕСКО стремится к тому, чтобы ее вклад в обеспечение мира и устойчивого развития оказывал положительное и долгосрочное воздействие в плане расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства во всем мире.

В работе по приоритету «Гендерное равенство» ЮНЕСКО будет и далее опираться на двуединый подход, о необходимости которого, наряду с развитием потенциала, было сказано в основных рекомендациях по итогам внешней оценки и который включает: гендерно-ориентированное составление программ – с уделением основного внимания расширению социальных, политических и экономических прав и возможностей мужчин и женщин и изменению устоявшихся представлений о мужских и женских чертах характера и поведения; и учет требований гендерного равенства во всех мерах политики, программах и инициативах. Усиление приверженности, компетентности и потенциала для эффективной реализации приоритета «Гендерное равенство» при разработке и осуществлении программ с достижением конкретных результатов на местном уровне будет оставаться одной из основных областей и будет дополнено принятием в рамках Секретариата мер в поддержку равных возможностей служебного роста сотрудников и созданием надлежащих рабочих механизмов, обеспечивающих сбалансированность трудовой и повседневной деятельности при постепенном увеличении представленности женщин на директивных уровнях Секретариата с целью достижения гендерного паритета к 2015 г.

Наличие, сохранение и обострение форм неравенства женщин и мужчин всестороннее подтверждаются научными исследованиями и фактическими данными. Однако надлежащего улучшения ситуации не происходит, поскольку факты не учитываются в полной мере при разработке и осуществлении мер политики, призванных устранять это неравенство. Для выработки мер политики необходим определенный уровень обобщения, однако в случае с гендерным неравенством противопоставление «женского» «мужскому» затушевывает те завуалированные, но усиливающиеся проявления неравенства, которые возникают на пересечении гендерного фактора с такими другими факторами как социально-экономический статус, этническое происхождение, возраст и место жительства человека. ЮНЕСКО будет уделять особое внимание этим аспектам, используя механизмы и методики, учитывающие региональную специфику.

Второй план действий по приоритету «Гендерное равенство» на 2014-2021 гг. станет «дорожной картой» для воплощения обязательств Организации в конкретные действия, итоги работы и ожидаемые результаты на основе согласованной и системной концепции гендерного равенства. В план заложены те мероприятия, которые ЮНЕСКО проведет во всех областях своей компетенции в 2014-2021 гг., с тем чтобы полноценно и активно способствовать расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства в государствах-членах.

План действий будет основываться на документе 37 С/4 и устанавливать порядок действий ЮНЕСКО по реализации ее стратегических целей в сотрудничестве со всеми ее партнерами, включая структуру ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-Женщины), с тем чтобы:

- (a) гендерное равенство стало одной из составляющих глобальной повестки дня в сфере образования с уделением основного внимания «равенству возможностей», а также «равенству результатов», особенно в контексте задач на период после 2015 г.;
- (b) в рамках проработки возможностей инклюзивного, качественного и непрерывного обучения для всех на протяжении всей жизни в контексте воспитания у женщин и мужчин во всех слоях общества творческой и глобальной гражданственности были определены гендерно-ориентированные целевые задания и соответствующие сроки;
- (c) международное научное сотрудничество в интересах мира и стабильности обеспечивало представленность женщин и мужчин и свободу выражения ими своего мнения, а также условия для того, чтобы роль движущей силы, обеспечивающей смягчение, адаптацию, жизнестойкость и устойчивость, выполняли и женщины, и мужчины;

- (d) меры политики по обеспечению устойчивого развития улучшали гендерную ситуацию и предусматривали включение как женщин, так и мужчин в мероприятия по созданию потенциала, тем самым удовлетворяя потребности максимально широкого круга заинтересованных сторон;
- (e) оказывалась поддержка усилиям государств-членов, направленным на расширение творческих горизонтов женщин и девочек и обеспечение их равного доступа к сфере культуры и участия в культурной жизни, в том числе в сфере материального, нематериального и документального наследия, а также к возможностям творческого самовыражения и использования благ и услуг в сфере культуры;
- (f) в рамках процессов, поддерживающих социальные преобразования и межкультурный диалог, получали признание и учитывались роль, вклад и мнения мужчин и женщин из всех слоев общества;
- (g) оказывалась поддержка в выработке государствами-членами мер культурной политики, обеспечивающих соблюдение гендерного равенства и признание паритета в том, что касается прав и свободы выражения мнений и доступа к директивным постам;
- (h) свобода выражения мнений обеспечивалась для всех, независимо от пола или иной социальной идентичности, и поддержка оказывалась тем направлениям развития средств информации, которые способствуют улучшению гендерной ситуации.

Во внутриорганизационном плане в 2014-2021 гг. цели ЮНЕСКО по приоритету «Гендерное равенство» будут полностью соответствовать рекомендациям по итогам внешней оценки и включать:

- ▶ усиление реальной заинтересованности в осуществлении приоритета «Гендерное равенство» в целях его эффективной реализации всеми сотрудниками ЮНЕСКО и ее партнерами;
- ▶ установление реальной внутриорганизационной ответственности за достижение результатов – как за осуществление программ, так и за обеспечение гендерного паритета в рамках Секретариата;
- ▶ осуществление системных мер – с использованием гендерных маркеров – для отслеживания людских и финансовых ресурсов, направляемых на осуществление приоритета «Гендерное равенство»;
- ▶ создание механизмов для систематического измерения прогресса и вклада в достижение результата, а также для подготовки соответствующей отчетности;
- ▶ создание эффективных и системных механизмов для освещения и распространения опыта в том, что касается мероприятий и результатов деятельности ЮНЕСКО по расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства.

## VI. Всеобъемлющие цели

- 15.** Согласно решению Исполнительного совета, все стратегические цели и тематические области работы должны быть подчинены двум всеобъемлющим целям:
- ▶ мир — содействие установлению прочного мира;
  - ▶ устойчивое развитие — содействие устойчивому развитию и искоренению нищеты.
- 16.** Всеобъемлющим целям должна быть подчинена и работа Организации в интересах молодежи, НРС, малых островных развивающихся государств и стран с переходной экономикой.
- 17.** Нужды и чаяния молодежи занимают в деятельности ЮНЕСКО центральное место. Молодежь, особенно женщины, несут основное бремя последствий происходящих во всем мире изменений. Молодые люди задают тон основным социальным преобразованиям. ЮНЕСКО готова внести ощутимый вклад в актуализацию молодежной проблематики. ЮНЕСКО предложит и реализует в рамках всей Организации целостную и всеобъемлющую концепцию использования потенциала молодежи в качестве движущей силы в интересах мира и развития. Основное внимание в работе ЮНЕСКО будет уделено созданию для молодежи возможностей активного участия в жизни своего общества и отражению различных способов обеспечения заинтересованности и охвата молодых людей такой работой в качестве бенефициаров услуг и мероприятий, независимых субъектов и партнеров ЮНЕСКО в рамках своих организаций. Отражая комплексность молодежной проблематики, общесекторальные и междисциплинарные аспекты предлагаемой ЮНЕСКО концепции работы с молодежью развивают и дополняют каждую из двух всеобъемлющих целей.
- 18.** Работа в интересах наименее развитых стран будет опираться, в первую очередь, на Стамбульскую программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011-2020 гг., в которой в качестве приоритетных указаны, в частности, следующие области: образование и профессиональная подготовка, водные ресурсы и санитария, наука, технология и инновации, изменение климата и обеспечение экологической устойчивости, уменьшение опасности бедствий, развитие инфраструктуры ИКТ и доступа в Интернет, обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, а также развитие молодежи.

19. Опираясь на достижения межсекторальной платформы по малым островным развивающимся государствам и принципы Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, ЮНЕСКО будет углублять и обновлять свои подходы путем разработки общесекторальных и универсальных по своим масштабам способов уменьшения уязвимости и содействия обеспечению жизнестойкости в условиях глобальных экологических и социально-культурных изменений. Эта цель будет достигаться путем усиления и распространения инновационных подходов к устойчивому развитию малых островных развивающихся государств во всех регионах посредством усиления научной работы и обмена знаниями с целью разработки политики и принятия решений в полном соответствии с итогами 20-летнего обзора Барбадосской программы действий, намеченного на 2014 г. В рамках каждой крупной программы потребуется разработать соответствующие конкретные планы, уделяя особое внимание оперативной реализации на местах и добиваясь, чтобы субрегиональные бюро, в частности в Тихом океане и Карибском бассейне, играли в этой работе ключевую роль.
20. ЮНЕСКО в своей деятельности будет также уделять внимание потребностям коренных народов. Среди наиболее обездоленных и бедных слоев общества их удельный вес по-прежнему непропорционально велик, даже несмотря на признание их роли в деле сохранения основной доли биологического, культурного и языкового разнообразия в мире. В связи с проведением в 2014 г. на высоком уровне Всемирной конференции Генеральной Ассамблеи ООН по коренным народам Организация будет добиваться осуществления Декларации ООН о правах коренных народов во всех соответствующих программных областях.

## VII. Стратегические цели

21. Основной особенностью проекта документа С/4 является концентрация усилий на небольшой группе четко сформулированных стратегических целей, число которых по сравнению с документом 34 С/4 сокращено с четырнадцати до девяти. Среди них нет ни одной цели, которая была бы жестко или только в одном из своих аспектов увязана только с одной крупной программой или областью компетенции. Напротив, их соответствующее содержание и ожидаемые итоги их достижения требуют вклада и участия, как правило, нескольких крупных программ на междисциплинарной основе.
22. Девять стратегических целей (СЦ) сформулированы следующим образом:

- СЦ 1: Развитие систем образования в целях расширения возможностей качественного обучения для всех на протяжении всей жизни
- СЦ 2: Расширение прав и возможностей учащихся с целью воспитания творческой и ответственной глобальной гражданственности
- СЦ 3: Формирование будущей повестки дня в области образования
- СЦ 4: Содействие развитию связей между наукой, политикой и обществом, а также этической и инклюзивной политикой в интересах устойчивого развития
- СЦ 5: Укрепление международного научного сотрудничества в интересах мира, устойчивости и социальной инклюзивности
- СЦ 6: Поддержка инклюзивного социального развития и поощрение межкультурного диалога и сближения культур
- СЦ 7: Охрана, популяризация и передача наследия
- СЦ 8: Поощрение творчества и разнообразия форм культурного самовыражения
- СЦ 9: Содействие развитию свободы выражения мнений, средств информации и всеобщего доступа к информации и знаниям

23. Обоснование, стратегии и ожидаемые результаты по каждой цели подробно раскрываются в последующих разделах. В документе 37 С/5 эти цели намечено органично претворить в конкретные действия в рамках следующих пяти основных программ, охватывающих все области компетенции Организации:

**Крупная программа I:**  
Образование в интересах мира и устойчивого развития

**Крупная программа II:**  
Наука в интересах мира и устойчивого развития

**Крупная программа III:**  
Содействие социальной инклюзивности и межкультурному диалогу посредством социальных и гуманитарных наук

**Крупная программа IV:**  
Укрепление мира и устойчивого развития на основе наследия и творчества

**Крупная программа V:**  
Поддержание мира и развития на основе свободы выражения мнений и доступа к знаниям

Проект 37 С/4

Миссия ЮНЕСКО

«Будучи одним из специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО в соответствии со своим Уставом содействует укреплению мира, искоренению нищеты, устойчивому развитию и межкультурному диалогу посредством образования, науки, культуры, коммуникации и информации»

Всеобъемлющие цели

Мир

Устойчивое развитие

Глобальные приоритеты

Африка

Гендерное равенство

Стратегические цели

СЦ 1: Развитие систем образования в целях расширения возможностей качественного обучения для всех на протяжении всей жизни

СЦ 2: Расширение прав и возможностей учащихся с целью воспитания творческой и ответственной глобальной гражданственности

СЦ 3: Формирование будущей повестки дня в области образования

СЦ 4: Содействие развитию связей между наукой, политикой и обществом, а также этической и инклюзивной политикой в интересах устойчивого развития

СЦ 5: Укрепление международного научного сотрудничества в интересах мира, устойчивости и социальной инклюзивности

СЦ 6: Поддержка инклюзивного социального развития и поощрение межкультурного диалога и сближения культур

СЦ 7: Охрана, популяризация и передача наследия

СЦ 8: Поощрение творчества и разнообразия форм культурного самовыражения

СЦ 9: Содействие развитию свободы выражения мнений, средств информации и всеобщего доступа к информации и знаниям

Реагирование на ситуации после конфликтов и после бедствий

## Введение к стратегическим целям 1, 2 и 3

- 24.** В связи с целым рядом факторов продолжается рост уязвимости и назревание социальных кризисов, и глобальный мир и стабильность по-прежнему находятся под угрозой. Разрыв между богатыми и бедными продолжает расти как внутри стран, так и между ними. Обеспечение справедливости и инклюзивности остается центральной задачей, решение которой необходимо для достижения устойчивости. Конфликтами и насилием по-прежнему охвачены районы, где проживает значительная часть населения мира. Кроме того, особенно тяжелые последствия для беднейших групп населения имеют стихийные бедствия, в том числе связанные с изменением климата. Миграция и старение населения ведут к изменению демографической динамики по всем регионам, отражаясь на безработице среди молодежи и масштабах иждивенчества.
- 25.** Эти проблемы подчеркивают непреходящую актуальность всеобъемлющих целей ЮНЕСКО: «Содействие прочному миру» и «Содействие устойчивому развитию и искоренению нищеты». Достойным ответом на эти вызовы может стать образование в качестве пути, ведущего к устойчивым изменениям. Оно является одним из основных прав человека и, вместе с тем, представляет собой вектор для реализации других прав человека и достижения международных целей в области развития. Образование напрямую влияет на сокращение масштабов нищеты, укрепление здоровья, обеспечение гендерного равенства и экологической устойчивости. Оно играет центральную роль в социальной интеграции и социальных преобразованиях: широко признан тот факт, что без значительных инвестиций в образование ни одна страна не может улучшить условия жизни своих граждан. Одной из основных задач образования является пропаганда ценностей, жизненных установок и типов поведения, позволяющих учащимся вносить проактивный вклад в построение более справедливого, равноправного, мирного и устойчивого общества. Обладая междисциплинарным мандатом, ЮНЕСКО располагает уникальными возможностями для содействия формированию глобальной гражданской ответственности посредством образования. В ответ на вызовы XXI века Организация в период 2014-2021 гг. будет уделять гораздо больше внимания укреплению роли образования.
- 26.** Следующие восемь лет станут периодом новых возможностей. В 2015 г. повестка дня в сфере развития окажется на перепутье, и это будет поводом для подведения итогов достигнутого прогресса и составления новой повестки дня и рамок развития, основанных на анализе новых потребностей и задач. Придет время новых обязательств. Важной задачей для ЮНЕСКО станет сохранение ведущей роли образования в рамках глобальной повестки дня в области развития. Одновременно, признавая, что выполнение повестки дня в области ОДВ не завершено, ЮНЕСКО твердо намерена добиться прогресса в деле сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами и партнерами в сфере достижения шести целей ОДВ посредством последнего «большого рывка» до 2015 г.
- 27.** С 2000 г. был достигнут значительный прогресс в области расширения доступа к базовому образованию и сокращения гендерных различий в плане охвата образованием. Тем не менее необходимы дальнейшие шаги в целях расширения возможностей для обучения, особенно среди обездоленных групп, так как образование является мощным инструментом для решения проблемы социального неравенства. В связи с этим важную роль играет создание соответствующих механизмов для обеспечения перехода между различными ступенями и видами образования и обучения – начиная с воспитания и образования детей младшего возраста и кончая высшим образованием и обучением взрослых, в рамках как формальных, так и неформальных механизмов – с целью обеспечения обучения на протяжении всей жизни для всех. В указанный период деятельность ЮНЕСКО в области образования по-прежнему будет руководствоваться основным на правах человека целостным подходом к образованию в целях содействия реализации инклюзивного обучения на протяжении всей жизни и построению обществ знаний.
- 28.** Следует также отметить, что существенный прогресс, достигнутый в области расширения доступа к базовому образованию, не сопровождался соответствующим повышением качества и актуальности образования. Миллионы детей прекращают учебу, так и не овладев такими базовыми навыками, как чтение и письмо. Во многих странах молодые люди по окончании школы не имеют навыков, необходимых для обеспечения и сохранения спроса на их труд в условиях быстро меняющегося рынка труда. Кроме того, рост доступности информации и знаний в связи с технологиями способствует трансформации систем образования, расширению возможностей для обучения, а также возникновению спроса на новые навыки. Это влияет на характер квалификации, необходимой учителям, чья роль заключается уже не в передаче знаний, а в обеспечении возможностей для обучения. В то же время во многих странах ощущается серьезный недостаток квалифицированных преподавателей

для предоставления качественного образования все большему числу учащихся. ЮНЕСКО будет реагировать на эти проблемы, сосредоточив гораздо больше внимания на своей программе в области образования, направленной на повышение качества образования и учебных процессов и результатов, с тем чтобы обеспечить приобретение всеми учащимися знаний и навыков, необходимых в XXI веке.

- 29.** Глобализация и растущая взаимосвязь между системами образования повышает необходимость в новых, более эффективных механизмах глобального сотрудничества. Независимо от уровня своих доходов, все страны постоянно работают над повышением справедливости и качества своих систем образования в целях обеспечения инклюзивного и устойчивого развития. Благодаря своим всемирным сетям и глобальному охвату, ЮНЕСКО располагает всеми возможностями для укрепления международного и регионального сотрудничества и обмена знаниями между всеми своими государствами-членами. Двигаясь вперед, ЮНЕСКО будет уделять повышенное внимание обеспечению универсальной актуальности своей программы в области образования. Организация будет стремиться к мобилизации всех государств-членов, включая все соответствующие заинтересованные стороны, для участия в сотрудничестве по основным глобальным проблемам и вопросам.
- 30.** При этом при оказании целевой поддержки ЮНЕСКО все же будет уделять приоритетное внимание тем странам и группам населения, которые считаются наиболее нуждающимися и отстающими в достижении целей в области развития, согласованных на международном уровне. Поэтому вплоть до 2015 г. основное внимание будет уделяться ускорению прогресса в достижении целей ОДВ и мобилизации всех партнеров для обеспечения «последнего большого рывка» при целевой поддержке приоритетных стран, две трети из которых находятся в Африке. Признавая значительный прогресс многих стран Африки в достижении целей ОДВ за последнее десятилетие, ЮНЕСКО на протяжении периода 2014-2021 гг. будет и далее направлять значительный объем своих бюджетных ассигнований и программной деятельности на оказание помощи государствам – членам Африки в решении целого ряда сохраняющихся проблем в области образования, а также на содействие их социально-экономическому развитию. Особое внимание будет уделяться поддержке профессионального развития учителей, распространению грамотности, развитию профессиональных навыков и высшему образованию.
- 31.** Несмотря на достигнутый прогресс, в результате сохраняющихся гендерных диспропорций в образовании возможностей для обучения оказываются
- лишены миллионы детей, молодых людей и взрослых, среди которых большинство составляют девочки и женщины. ЮНЕСКО будет и далее оказывать содействие образованию и гендерному равенству, являющимся основными и неотъемлемыми правами человека, путем двуединого подхода, заключающегося в одновременной общей актуализации гендерной проблематики как в образовании, так и посредством образования, а также в гендерно-ориентированных программах в конкретных программных областях. Это повлечет за собой деятельность на многих уровнях в целях устранения гендерных диспропорций: в отношении доступа к образованию – путем предоставления равных возможностей для обучения при помощи отражающих гендерную проблематику законов, направлений политики и планов в области образования; в отношении образовательного процесса – путем качественного образовательного контента, педагогических методов и учебной среды, отражающих гендерную проблематику и одновременно воздействующих на нее; в отношении влияния образования – путем обеспечения равенства возможностей на уровне результатов, условий жизни и труда. В этой деятельности ЮНЕСКО будет стремиться использовать стратегии, доказавшие свою эффективность, в частности, отражающие гендерную проблематику педагогические методы, а также обеспечение безопасной учебной среды. Организация будет использовать опыт, накопленный в рамках Глобального партнерства ЮНЕСКО в поддержку образования девочек и женщин, в целях укрепления сотрудничества по развитию образования для этих групп населения.
- 32.** Существует также необходимость уделяния повышенного внимания потребностям молодежи в сфере обучения. Поэтому ЮНЕСКО будет стремиться обеспечить молодежи возможность участия в процессах принятия решений, в частности, при разработке политики в области образования и планировании образования в интересах осуществления социальных преобразований. Молодежь будет основной целевой группой мероприятий ЮНЕСКО в рамках программы в области образования, в частности, в области технического и профессионального образования, подготовки и развития навыков, грамотности молодежи и программ, ориентированных на отсеявшихся из школы детей, высшего образования, образования в интересах устойчивого развития, образования в области охраны здоровья, а также образования в интересах мира и уважения прав человека. Все они должны дать молодым людям необходимые знания, навыки, ценности и жизненные установки, которые позволят им вести более благополучную жизнь и адаптироваться к быстро меняющемуся окружающему миру.
- 33.** Деятельность ЮНЕСКО в 2014-2021 гг. будет руководствоваться тремя стратегическими целями. Во-первых, ЮНЕСКО будет содействовать

развитию и укреплению систем образования, направленных на обеспечение возможностей для обучения на протяжении всей жизни. Во-вторых, ЮНЕСКО будет оказывать поддержку государствам-членам в деле расширения прав и

возможностей учащихся с целью воспитания творческой и ответственной глобальной гражданственности. Наконец, ЮНЕСКО будет содействовать формированию будущей повестки дня в области образования.

## Стратегическая цель 1

### Развитие систем образования в целях расширения возможностей качественного обучения для всех на протяжении всей жизни

- 34.** ЮНЕСКО будет способствовать расширению доступа к возможностям обучения на протяжении всей жизни с использованием многочисленных каналов (формальное образование, неформальное и информальное обучение). Организация будет стремиться к обеспечению того, чтобы системы образования и обучения носили инклюзивный характер, основывались на правах человека и отражали многообразие всех учащихся.
- 35.** ЮНЕСКО будет решать эту задачу путем оказания поддержки государствам-членам в деле разработки общесекторальной политики и планов, совершенствования управления и руководства в государственном секторе, а также путем оказания содействия странам в процессе реформы образования. В свете серьезных и продолжающихся случаев нарушений учебных и образовательных процессов, вызываемых конфликтами и природными бедствиями, особое внимание будет также уделяться оказанию помощи пострадавшим в результате таких ситуаций государствам-членам в деле восстановления их систем образования.
- 36.** Применяя целостный подход, ЮНЕСКО будет оказывать техническую поддержку развитию подсекторов образования и связанным с ними направлениям политики, стратегиям и программам от начального до высшего образования, в том числе по вопросам грамотности и развития навыков. В течение каждого из двух четырехлетних периодов ЮНЕСКО будет стратегически использовать свою компетенцию и ресурсы для осуществления целевых программ, ориентированных на различные подсектора, с целью укрепления составных компонентов систем обучения на протяжении всей жизни. В течение первых четырех лет (37 С/5), приоритет будет отдан следующим трем подсекторам: грамотность, техническое и профессиональное образование и подготовка (ТПОП) и высшее образование. В отношении этих областей, которые представляют особый интерес для государств-членов, ЮНЕСКО имеет сильные сравнительные преимущества. Грамотность среди молодежи и взрослых является основой для обучения и приобретения навыков на протяжении всей жизни. ЮНЕСКО будет содействовать мерам по
- расширению масштабов грамотности, в частности, среди молодежи и взрослых. Основываясь на достижениях Десятилетия грамотности ООН (ДГООН), ЮНЕСКО будет оказывать поддержку странам с наибольшим числом неграмотных, включая страны О-9. Мероприятия будут сосредоточены на расширении масштабов национальных программ по распространению грамотности, включая обучение навыкам для XXI века и образование в поддержку глобальной гражданственности, наряду с использованием новых форм проведения таких программ, например, обучения с помощью ИКТ. Через развитие навыков для мира труда ЮНЕСКО будет оказывать поддержку пересмотру политики в области ТПОП, обмену знаниями и разработке стратегий для облегчения перехода от школы к трудовой деятельности. ЮНЕСКО будет стремиться к расширению доступа к качественному высшему образованию в качестве основного механизма для построения инклюзивных и различных обществ знаний путем решения таких вопросов, как диверсификация форм предоставления образования и обеспечение его качества.
- 37.** ЮНЕСКО будет реагировать на необходимость повышения качества образования и обучения, сосредоточив внимание на следующих ключевых областях. Организация будет решать проблему острой нехватки квалифицированных учителей во многих странах, оказывая содействие профессиональному развитию учителей путем развития потенциала, в частности, педагогических учебных заведений, а также путем распространения инновационных методов обучения, повышающих эффективность работы учителя. ЮНЕСКО будет расширять инновационные возможности для обучения, в частности посредством использования ИКТ в образовании, в том числе стандартов ИКТ-компетентности учителей, мобильного обучения и открытых образовательных ресурсов. Наконец, ЮНЕСКО будет совершенствовать свою политику и техническое руководство в области повышения качества обучения путем укрепления своей деятельности в имеющих решающее значение для эффективного достижения этой цели областях – таких, как учебные программы, педагогические методы и оценка результатов обучения.

## Ожидаемые итоги

- ▶ Расширение возможностей для доступа к образованию на протяжении всей жизни на основе инклюзивных и учитывающих гендерную проблематику стратегий и планов в области образования
- ▶ Укрепление национального потенциала в сфере планирования и осуществления подсекторальной политики и планов в области образования, способствующих приобретению базовых знаний и навыков, необходимых для обучения на протяжении всей жизни
- ▶ Расширение возможностей государств-членов в вопросах повышения качества их систем образования, в частности в областях подготовки и профессионального развития учителей, а также оценки успеваемости

## Стратегическая цель 2

### Расширение прав и возможностей учащихся с целью воспитания творческой и ответственной глобальной гражданственности

- 38.** ЮНЕСКО будет содействовать развитию образования, направленного на расширение возможностей учащихся, с тем чтобы они могли понимать социальные вызовы и вырабатывать эффективные и творческие ответы на них; вносить свой вклад в создание мирных, справедливых и устойчивых обществ, зиждущихся на принципах социальной справедливости и уважения прав человека, гендерного равенства, разнообразия и окружающей среды; активно участвовать в демократических процессах; вести достойную жизнь.
- 39.** Эта задача будет решаться путем оказания поддержки государствам-членам в целях обеспечения того, чтобы содержание обучения, учебная среда и соответствующие процессы и процедуры способствовали приобретению актуальных навыков, необходимых для нахождения ответов на местные и глобальные вызовы, в частности, навыков критического мышления, творческого подхода, понимания этических аспектов человеческого развития и активной и ответственной гражданственности, основывающейся на принципе солидарности. В частности, Организация будет содействовать распространению образования в интересах мира и уважения прав человека; укреплять образование в интересах устойчивого развития (ОУР) и содействовать образованию в области охраны здоровья в целях оказания поддержки государствам-членам в формировании безопасной и инклюзивной учебной среды, способствующей успехам в учебе и благополучию учащихся в целом.
- 40.** ЮНЕСКО будет содействовать развитию образования в интересах мира и уважения прав человека в целях воспитания глобальной гражданственности, в том числе в рамках Рекомендации 1974 г. о воспитании в духе международного взаимопонимания, сотрудничества и мира и воспитании в духе уважения прав человека и основных свобод, а также других основополагающих международных нормативных актов. ЮНЕСКО будет оказывать поддержку государствам-членам в достижении большей интеграции образования с целью воспитания глобальной гражданственности – в частности, таких вопросов, как взаимопонимание, межкультурный и межрелигиозный диалог, терпимость и взаимное уважение, – в политику, программы, педагогическую практику и образовательный контент путем проведения исследований, информационно-разъяснительной деятельности, диалога по вопросам политики, а также оказания технической поддержки. Сеть ассоциированных школ ЮНЕСКО будет и далее играть важную роль в распространении и тестировании методик в этой области. ЮНЕСКО будет укреплять свой вклад в глобальные усилия по мониторингу и оценке образования в интересах мира и уважения прав человека.
- 41.** ЮНЕСКО продолжит оказание содействия ОУР в качестве неотъемлемой части качественного образования и всех усилий, направленных на достижение устойчивого развития, а также будет оказывать поддержку включению ОУР в политику и планы в области образования, учебные программы, педагогические методы и оценку успеваемости путем фактологически-обоснованной информационно-разъяснительной работы, оказания технической помощи и осуществление мониторинга, обеспечивая таким образом эффективную последующую деятельность по итогам Десятилетия ОУР ООН.
- 42.** ЮНЕСКО будет укреплять поддержку, оказываемую странам в целях образования в области здравоохранения (включая образование в вопросах ВИЧ и всестороннее половое просвещение), открывающего возможности для формирования навыков здорового образа жизни и формирующего безопасную и справедливую учебную среду, содействующую общему благополучию учащихся, что, в свою очередь, способствует повышению результатов обучения.

## Ожидаемые итоги

- ▶ Совершенствование образовательных и учебных процессов, контента, практики и педагогических методов с целью более активного содействия миру, социальной справедливости и гендерному равенству
- ▶ Обеспечение более активной интеграции образования в интересы устойчивого развития в национальную политику и планы в области образования и в учебные программы, а также обеспечение ОУР важной роли в повестке дня в сфере международной политики
- ▶ Достижение более здорового образа жизни путем качественного образования в области здравоохранения

## Стратегическая цель 3

### Формирование будущей повестки дня в области образования

- 43.** ЮНЕСКО будет поощрять поиск новых путей для концептуального осмысления образования и обучения, их вклада в развитие общества и форм международного сотрудничества в этой области. При этом Организация будет обеспечивать международный импульс для привлечения более пристального политического внимания к задачам ассигнования средств на цели образования и обучения наряду с обеспечением интеграции прогностического аспекта в процессы разработки политики и планирования, а также к необходимости опоры на факты, полученные в результате мониторинга развития и тенденций в сфере образования на глобальном, региональном и национальном уровнях. Организация будет решать эту задачу, играя ведущую роль в международной дискуссии по важнейшим вопросам и вызовам, возникающим в области образования, анализируя модели направлений развития обществ и их вклад в будущее образование и обучение, а также содействуя глобальному диалогу по вопросам политики между государствами-членами.
- 44.** В преддверии 2015 г., установленного в качестве крайнего срока для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и целей образования для всех, ЮНЕСКО будет продолжать свою деятельность в качестве ведущего координирующего учреждения в области образования для всех на глобальном уровне и осуществлять поиск путей для расширения и укрепления партнерских связей в интересах образования. Организация будет способствовать проведению национальной оценки прогресса на пути к ОДВ для определения приоритетов политики на страновом уровне и в качестве основы для разработки повестки дня в области образования на период после 2015 г. на региональном и глобальном уровнях. ЮНЕСКО будет проводить критические обзоры извлеченных уроков, а также выполнять ведущую роль в отношении дискуссии относительно международных повесток дня в областях образования и развития на период после 2015 г. Она будет стремиться к тому, чтобы образование в качестве одного из основных прав человека и необходимых предпосылок для мира и устойчивого развития осталось одним из глобальных приоритетов и после 2015 г.
- 45.** Учитывая потребность в разработке фактологически-обоснованной политики, ЮНЕСКО будет продолжать играть центральную роль в процессе мониторинга образования путем сбора данных, анализа и распространения информации с опорой на богатый опыт флагманской публикации ЮНЕСКО – Всемирного доклада по мониторингу ОДВ, а также на другие ключевые ресурсы. Кроме того, ЮНЕСКО будет и далее предоставлять поддержку развитию образования как одного из основных прав человека для всех учащихся, оказывая содействие государствам-членам в деле пересмотра и обновления правовых рамок с целью отражения в них права на качественное образование для всех. В этом отношении Организация будет уделять особое внимание мониторингу соблюдения нормативно-правовых актов ЮНЕСКО в области образования с особым акцентом на осуществление Конвенции и Рекомендации 1960 г. о борьбе с дискриминацией в области образования.
- 46.** Опираясь на свои организационные возможности и информационно-разъяснительную роль, ЮНЕСКО будет стремиться обеспечить многостороннюю поддержку образования на глобальном, региональном и национальном уровнях путем укрепления координации и сотрудничества между ключевыми заинтересованными сторонами и партнерами. В изменяющихся условиях глобального сотрудничества в целях развития ЮНЕСКО будет стремиться к установлению равноправных партнерских связей между странами, в частности путем укрепления технического сотрудничества между развивающимися странами и поощрения усилий новых доноров. ЮНЕСКО будет продолжать сотрудничество

со своими давними партнерами и стремиться к расширению связей с другими важными партнерами в рамках системы ООН и за ее пределами. Организация будет и далее сотрудничать с государствами-членами, гражданским обществом и академическими кругами, а также будет опираться на набирающий силу импульс к установлению

партнерских связей в сфере образования между государственным и частным сектором. В качестве одной из основных форм осуществления поставленной задачи ЮНЕСКО будет способствовать дальнейшему укреплению сотрудничества Юг-Юг и Север-Юг-Юг.

## Ожидаемые итоги

- ▶ Обеспечение приоритетной роли образования в рамках глобальной повестки дня в области развития после 2015 г. с учетом нацеленности на перспективу, фактологической обоснованности и уделением особого внимания преодолению неравенства
- ▶ Разработка, осуществление и мониторинг государствами-членами надежных нормативных рамок в области права на образование с уделением особого внимания гендерному равенству
- ▶ Обеспечение разработчикам политики и заинтересованным сторонам в области образования возможности принимать решения в области политики на основе анализа тенденций и информации о прогрессе достижения международных целей в области образования на глобальном, региональном и национальном уровнях
- ▶ Укрепление международного и регионального сотрудничества в области образования, в том числе путем создания новых и расширения и укрепления старых партнерских связей и механизмов сотрудничества

## Введение к стратегическим целям 4, 5 и 6

- 47.** За последние годы достигнут значительный прогресс во многих ключевых областях устойчивого развития на пути к реализации Повестки дня на XXI век, а также к достижению ЦРТы СМЦР. В частности, мир успешно продвигается к достижению цели сокращения вдвое к 2015 г. доли населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде и к базовым услугам санитарии. Вместе с тем, несмотря на важные достижения, многое еще предстоит сделать: в частности, 884 миллиона людей не имеют доступа к улучшенным источникам питьевой воды, и сохраняются тревожные региональные различия и диспропорции между городом и сельской местностью; маловероятно выполнение обязательства в отношении устойчивого управления океанами и восстановления не позднее, чем к 2015 г. истощенных запасов рыбы до уровней, позволяющих обеспечить их максимальный промысловый запас; продолжает сокращаться биологическое разнообразие, и не была достигнута намеченная на 2010 г. цель значительного снижения темпов утраты биоразнообразия; возрастает интенсивность борьбы за дефицитные природные ресурсы с присущим ей риском перехода «планетарных границ» и появления резких и необратимых экологических изменений.
- 48.** Таким образом, вопросы устойчивости находятся в центре международных дискуссий, поскольку нынешние и прогнозируемые модели человеческой деятельности коренным образом меняют системы Земли, испытывая биофизические пределы нашей планеты. Это оказывает глубокое
- воздействие на пресноводные ресурсы Земли, на океан, атмосферу и климат, а также на экосистемы суши и биоразнообразие. В международных исследованиях глобальных изменений эта новая эра получила название «антропоцена» – эпохи, в которую человеческая деятельность стала основной движущей силой глобальных изменений окружающей среды.
- 49.** Международное сообщество недавно вновь подтвердило роль естественных, а также социальных и гуманитарных наук в обеспечении базы знаний, необходимых для эффективной деятельности, направленной на решение сложных глобальных проблем, их роль в стимулировании творчества и занятости, в понимании сложности человеческих обществ и в повышении качества окружающей среды и жизни граждан. В докладе Группы высокого уровня Генерального секретаря ООН по глобальной устойчивости «Жизнеспособная планета жизнеспособных людей – будущее, которое мы выбираем», а также в итоговом документе Конференции ООН по устойчивому развитию (КУРООН) «Будущее, которого мы хотим», подчеркивается важнейший вклад науки, технологии и инноваций в устойчивое развитие и рекомендуется модель более комплексных подходов и механизмов, объединяющих аспекты науки, политики и общества. Эти усилия призваны не только способствовать экономическому прогрессу, но и послужить средством продвижения социальной инклюзивности и сокращения неравенства между обществами и внутри обществ, укрепляя тем самым мирное развитие.

- 50.** В течение последующих восьми лет ЮНЕСКО в рамках своих двух крупных программ продолжит работу, связанную с предоставлением консультаций по вопросам политики в области науки, технологии и инноваций (НТИ), укреплением потенциала НТИ и расширением международного научного сотрудничества в интересах продвижения инклюзивного устойчивого развития. ЮНЕСКО будет осуществлять руководство в вопросах, связанных с океанами и пресноводными ресурсами, а также разрабатывать глобальные решения по вопросам адаптации к изменению климата и уменьшения опасности бедствий. Организация будет также играть центральную роль в сокращении многочисленных разрывов между наукой, политикой и обществом посредством мобилизации и поддержки междисциплинарных научных знаний в целях информационного обеспечения процесса принятия решений, в то же время признавая и пропагандируя этические, социальные, экологические и экономические аспекты устойчивого развития.
- 51.** Ключевая роль ЮНЕСКО в использовании науки в интересах развития в системе ООН была признана Генеральным секретарем ООН, который предложил Генеральному директору учредить и разместить в этой организации Консультативный научный совет для консультирования его самого и системы ООН относительно использования науки для продвижения к целям устойчивого развития и укрепления взаимосвязей между наукой, политикой и обществом в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 г.
- 52.** На основе своих сильных моментов и сравнительных преимуществ в системе ООН ЮНЕСКО будет активно участвовать в международном процессе разработки повестки дня в области развития на период после 2015 г., определяя с помощью науки ряд новых международных целей и задач для обеспечения устойчивости и реализуя эти цели и задачи.
- 53.** Укрепление взаимосвязей между наукой, политикой и обществом будет составлять одно из главных направлений деятельности ЮНЕСКО в рамках обеих крупных научных программ. Организация будет прилагать усилия в целях создания на международном, региональном и национальном уровнях благоприятной среды для продвижения устойчивого развития и искоренения нищеты путем поощрения разработки и применения эффективных инновационных подходов и политических решений. Разработка политики будет сочетаться с конкретной деятельностью в рамках программ ЮНЕСКО на местах на национальном или региональном уровнях с использованием возможностей отделений ЮНЕСКО вне Штаб-квартиры посредством механизмов, призванных обеспечить предоставление консультаций по вопросам политики и создание надежного, социально инклюзивного и основанного на правах человека и этических принципах потенциала.
- 54.** В ответ на новые глобальные вызовы для самодостаточной устойчивости ЮНЕСКО будет претворять в жизнь комплексную науку в интересах устойчивого развития или науку устойчивости. Наука устойчивости основана на использовании всего спектра научных, традиционных и местных знаний на междисциплинарной основе для определения, понимания и решения экономических, экологических, этических и социальных проблем.
- 55.** ЮНЕСКО особо подчеркивает важность не только инвестирования в НТИ и укрепления научного сотрудничества, но и надлежащей передачи технологии в деле достижения устойчивого развития и создания инклюзивных обществ. В условиях быстрого изменения социально-экономических контекстов во многих частях мира многие страны стремятся ускорить приобретение научного потенциала и процесс передачи технологии. Благодаря своим институтам категории 1 и существующим сетям ассоциированных научных институтов и центров (категории 2), сетям УНИТВИН и кафедрам ЮНЕСКО располагает особенно хорошими возможностями для содействия усилиям, предпринимаемым в целях передачи технологии странами с переходной экономикой и странами, находящимися в ситуациях после конфликтов и после бедствий, а также в наименее развитых странах (НРС) и в контексте содействия развитию сотрудничества по линии Юг-Юг и Север-Юг-Юг.
- 56.** В то время как наука сосредоточивает внимание на понимании и анализе взаимосвязанных человеческих и природных систем, инженерное сообщество является главной движущей силой выработки практических и инновационных решений для многих актуальных проблем, с которыми сталкивается мир. Кроме того, инженерия представляет собой жизненно важный фактор экономического развития и создания рабочих мест, особенно для молодежи. С учетом такой роли инженерных наук наращивание потенциала в этой области, особенно в развивающихся странах, является неременным условием продвижения устойчивого развития. ЮНЕСКО будет содействовать развитию потенциала междисциплинарных исследований, внедрению инноваций в инженерные учебные программы и расширению участия в области инженерных наук таких групп, которые исторически были в ней недопредставлены, включая женщин. Сильный акцент будет сделан на расширении партнерских связей с инженерными профессиональными обществами, промышленным сектором, академиями и правительственными учреждениями.
- 57.** КУРООН подчеркнула также жизненно важную роль океана в качестве общего глобального

достояния для здоровья и благополучия человечества. Океаны, через которые осуществляется 90% мировой торговли, связывают людей, рынки и источники существования человека. Вместе с тем, в результате изменения климата, подкисления океана, загрязнения и чрезмерной эксплуатации морских ресурсов океан стал одной из экосистем Земли, подвергающихся самой большой угрозе. В этом сложном контексте научное сотрудничество по вопросам океана и побережий может и должно стать одним из факторов, способствующих миру и устойчивому развитию. Договор по океанам, созданный по инициативе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в ответ на предложение со стороны ЮНЕСКО, направлен на обеспечение устойчивого использования, управления и сохранения океана и прибрежных районов. ЮНЕСКО привлечет свою Межправительственную океанографическую комиссию (МОК) к поддержке этой инициативы в целях наращивания национального и регионального потенциала в области создания научных знаний для эффективного управления морской средой, в частности с помощью Научного доклада о Мировом океане, который будет подготавливаться на основе межправительственной структуры МОК для регулярной оценки потребностей и инвестиций стран в этих областях.

- 58.** С ростом населения и продолжением экономического развития возрастает спрос на ограниченные ресурсы пресной воды, в частности в городских районах, где к 2050 г. будет проживать более 70% мирового населения. Это представляет одну из самых серьезных проблем для устойчивого развития и социального равенства. ЮНЕСКО продолжит осуществлять свою деятельность в области пресноводных ресурсов, в частности посредством Международной гидрологической программы (МГП), в целях содействия международному научному сотрудничеству и создания потенциала для управления этим жизненно важным ресурсом.
- 59.** Мир беспрецедентными темпами утрачивает свое биологическое разнообразие, которое играет ключевую роль для благосостояния человека. ЮНЕСКО будет и далее содействовать сохранению биоразнообразия посредством международного научного сотрудничества в контексте программы «Человек и биосфера» (МАБ) и Океанической биогеографической информационной системы МОК (ОБИС), а также таких международных механизмов, как Межправительственная платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ) и Конвенция о биологическом разнообразии.
- 60.** Как было подчеркнуто на КУРООН, в настоящее время признается, что возрастающее число частую отличающихся беспрецедентной интенсивностью стихийных бедствий хотя и не исключительно, но в значительной степени связано с глобальными

изменениями и их воздействием на опасные природные явления, включая те, которые связаны с изменением климата. Способность использовать возможности науки, образования, культуры и коммуникации для уменьшения опасности бедствий на междисциплинарной основе, включая в эту деятельность социальный аспект и потребности молодежи, дает ЮНЕСКО важнейшее преимущество в разработке стратегий и осуществлении мер в рамках Международной стратегии уменьшения опасности бедствий Организации Объединенных Наций и в соответствующей деятельности в области уменьшения опасности бедствий в период после 2015 г.

- 61.** Право участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами закреплено во Всеобщей декларации прав человека (статья 27.1). Посредством своих двух научных секторов Организация будет стремиться внести вклад в сокращение разрыва в технических и научных знаниях между странами и внутри стран, обеспечить равное участие в создании научных знаний и равный доступ к таким знаниям и к их практическому применению, а также способствовать построению инклюзивных обществ знаний с уделением особого внимания НРС, МОСГ, коренным народам, женщинам и молодежи. Достижению этой цели будет способствовать успешное осуществление стратегии ЮНЕСКО в области обеспечения открытого доступа к научной информации, принятой Генеральной конференцией на ее 36-й сессии.
- 62.** Одним из наиболее серьезных вызовов, с которыми сегодня сталкивается человечество, является изменение климата. В соответствии со своей Стратегией в связи с изменением климата ЮНЕСКО сосредоточит свою деятельность на целом ряде стратегических вопросов и будет оказывать поддержку государствам-членам в этой области. Основной акцент будет сделан на создании базы научных знаний для содействия пониманию, смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, рассмотрению этических и социальных последствий, а также пропаганды созданных ЮНЕСКО и связанных с ней объектов в качестве учебных площадок для устойчивого развития в контексте изменения климата. Достижение ключевых целей будет осуществляться на базе междисциплинарного сотрудничества, согласованной деятельности на местах и создания сетей. Позиция ЮНЕСКО как нельзя лучше подходит для того, чтобы свести воедино глобальные решения по адаптации, включающие научные, культурные, образовательные и коммуникационные аспекты. Центральное место в мандате ЮНЕСКО, стремящейся охватить наиболее уязвимые слои общества и оказывающей государствам-членам поддержку в рассмотрении этических последствий науки и практического применения ее достижений, занимают этические аспекты науки и технологии. Этические дилеммы, создаваемые научным прогрессом и применением его достижений для целостности

человеческой личности и прав человека и обществ в жизни нынешних и будущих поколений, определяются и рассматриваются в рамках биоэтики. Такие нормативные документы, как Всеобщая декларация о биоэтике и правах человека 2005 г., посвящены вопросам этики в области наук о жизни и соответствующим технологиям в отношении людей с учетом их социальных, правовых и экологических аспектов. В этом контексте с помощью своей программы в области биоэтики ЮНЕСКО продолжит оказание поддержки разработке национальной политики в этой области и укрепление национального потенциала государств-членов, в частности, путем содействия работе национальных комитетов по биоэтике, а также посредством деятельности в области образования, профессиональной подготовки и привлечения внимания общественности с помощью средств информации. Кроме того, в рамках обеих крупных научных программ ЮНЕСКО будет также затрагивать новые этические вызовы, например связанные с экспоненциальным развитием нанотехнологий.

63. Отмечающиеся в последнее время социальные и экономические преобразования и неопределенность оказывают беспрецедентное давление на сегодняшнюю молодежь, которая сталкивается с проблемами уменьшения перспектив занятости, возрастания уязвимости и отсутствия политических полномочий, несмотря на те потенциальные возможности, которые возникают благодаря быстро изменяющейся среде при постоянном обновлении ИКТ и росте влияния социальных средств информации, в частности в странах с переходной экономикой. В этом контексте качественное научное образование и новые пути в науке и в инженерном деле будут иметь важнейшее значение для расширения прав и возможностей будущих поколений в поиске ответов на международные, региональные и местные вызовы устойчивому развитию, особенно в Африке. Устойчивого развития можно будет достичь только тогда, когда женщины получат равный доступ к научной карьере, позволяя миру воспользоваться научным потенциалом

половины населения планеты. ЮНЕСКО будет прилагать усилия в целях создания благоприятных условий, которые необходимы для поощрения женщин к выбору научной карьеры, способствуя в то же время уделению внимания потребностям женщин в научных повестках дня.

64. Воодушевленная недавними позитивными изменениями в Африке в области науки, технологии, инженерного дела и инноваций, ЮНЕСКО продолжит оказание поддержки этому континенту в его усилиях, направленных на использование возможностей науки для дальнейшего поощрения технологического, организационного и социального обновления и обеспечения занятости молодежи, как это предусмотрено во флагманских проектах для Африки.
65. Организация будет по-прежнему уделять приоритетное внимание особым потребностям МОСРГ посредством содействия осуществлению Барбадосской программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Кроме того, ЮНЕСКО будет и далее оказывать поддержку реализации прав коренных народов и признанию ценности их систем знаний.
66. Почти все страны стремятся нарастить и улучшить свой человеческий, институциональный и финансовый потенциал для того, чтобы увеличить возможности правительств и гражданского общества с помощью науки и укрепить взаимосвязи между наукой, политикой и обществом на основе прав человека, этических принципов, равенства, социальной инклюзивности и расширения базы знаний для принятия решений в качестве ключевых факторов обеспечения мира и устойчивого будущего.
67. В интересах этого ЮНЕСКО продолжит усилия по достижению двух стратегических целей:

## Стратегическая цель 4

### Содействие развитию связей между наукой, политикой и обществом, а также этической и инклюзивной политикой в интересах устойчивого развития

68. Организация будет и далее поощрять и поддерживать разработку инициатив, касающихся политики в области НТИ, в сотрудничестве с национальными правительствами и другими заинтересованными сторонами. ЮНЕСКО продолжит работу по содействию интеграции мер политики в области НТИ в качестве сквозных решений в национальные стратегии и

планы развития в целях активизации инвестирования государств-членов в НТИ как определяющего фактора занятости и устойчивого развития. Организация будет также поддерживать усилия государств-членов, направленные на реформирование и совершенствование национальных научных систем и управления, а также на создание потенциала

для мониторинга и оценки результатов на основе НТИ и социальных показателей. Масштабы стандартной оценки НТИ будут расширены с помощью Программы по глобальной оценке науки, технологии и инноваций (ПГОНТИ) и Глобальной обсерватории инструментов политики в области НТИ (ГО-ИПНТИ) в целях учета контекстов, специфичных для отдельных стран, а также новых знаний о технологических достижениях, способствующих устойчивому развитию. В дополнение к усилиям по содействию разработке фактологически обоснованной политики в области НТИ Организация будет также оказывать поддержку развитию систем научного и технологического прогнозирования.

- 69.** Сокращение разрыва между НТИ и политикой и доведение актуальных, современных и достоверных научных знаний до сведения разработчиков политики и лиц, принимающих решения, в целях обоснованного выбора государственной политики занимает центральное место в мандате ЮНЕСКО и имеет ключевое значение для устойчивого развития. ЮНЕСКО возглавляет и поддерживает работу по составлению различных оценок и докладов о состоянии взаимосвязей между политикой, наукой и обществом, например таких, как Доклад ЮНЕСКО по науке, Всемирный доклад по социальным наукам (подготавливаемый совместно с МСНС), Доклад ЮНЕСКО по инженерным наукам и новый Научный доклад по Мировому океану, который будет выпускаться МОК-ЮНЕСКО, а также ежегодный Доклад о состоянии водных ресурсов мира (совместно с другими организациями – участниками механизма «ООН-водные ресурсы») и регулярные оценки пресноводных ресурсов. Все это относится к числу полезных инструментов для сокращения разрыва между наукой и политикой и может использоваться в качестве международных средств сравнительного анализа. ЮНЕСКО будет подготавливать доклады о концепциях «пределных возможностей планеты» и «экологических пороговых уровней» в соответствии с рекомендациями доклада созданной по инициативе Генерального секретаря Группы высокого уровня по глобальной устойчивости.
- 70.** Выполнение МОК мандата, связанного с подготовкой Научного доклада по Мировому океану в рамках Договора по океанам, инициированного Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, обеспечит инструмент, предназначенный для содействия местным и национальным правительствам, академическим и исследовательским институтам, а также международным организациям и донорам в принятии обоснованных решений в отношении управления океаном. Это обеспечит также проведение глобального обзора основных изменений и тенденций в области морских научных исследований, инноваций и высшего образования. Доклад будет выпускаться раз в четыре года для обеспечения соответствия циклу проводимой ООН Оценки состояния Мирового океана и дополнения этого цикла.
- 71.** ЮНЕСКО будет и далее укреплять свое участие в международных механизмах и партнерских отношениях, оказывая им поддержку, в целях использования науки для разработки обоснованной политики, в том числе в рамках Межправительственной платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ) (в рамках которой Океаническая биогеографическая информационная система МОК (ОБИС) располагает крупнейшими глобальными архивами данных о морском биоразнообразии), Глобальной сети академий наук (МГМВ) и Межакадемической группы по медицинским вопросам (МГМВ) при Академии наук развивающихся стран (ТВАС) под эгидой ЮНЕСКО. Кроме того, ЮНЕСКО будет вносить свой вклад в работу Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) для содействия созданию базы знаний на основе наблюдений за океаном и суши. ЮНЕСКО будет по-прежнему возглавлять межучрежденческие усилия, направленные на уделение большего внимания системам знаний коренных народов в рамках как МПБЭУ, так и МГЭИК. Организация будет активным партнером в новой десятилетней международной инициативе «Будущая Земля», призванной сделать науку устойчивости инструментом для разработки фактологически обоснованной политики.
- 72.** Океаны и прибрежные районы станут для ЮНЕСКО флагманскими областями, в рамках которых будут осуществляться междисциплинарные инициативы в области науки, образования (грамотности в отношении океанов), культуры и коммуникаций. Особое внимание будет уделяться укреплению сотрудничества между МОК и морским наследием ЦВН, а также дальнейшей разработке концепции морского пространственного планирования, особенно в отношении нескольких объектов морского наследия.
- 73.** Организация будет уделять особое внимание расширению возможностей для внедрения под руководством молодежи прикладных инноваций, развития технопредпринимательства, а также возможностей занятости молодых выпускников высших учебных заведений на основе систем НТИ, особенно в частном секторе. Это будет включать оказание поддержки молодым выпускникам университетов для их активного участия в создании базы знаний малых и средних предприятий на основе научных парков и технологических бизнес-инкубаторов. В этом контексте Организация будет и далее содействовать распространению культуры инноваций посредством оказания поддержки развитию национальных, региональных и местных экосистем инноваций, особенно научных и технологических парков, для ускорения «зеленых» преобразований и поощрения творчества.

- 74.** Будет продолжено активное участие в работе научных сообществ в передовых областях для поддержки актуальной для разработки политики и последовательной деятельности на местах. ЮНЕСКО будет продолжать оказывать поддержку инициативам, способствующим созданию институционального и человеческого потенциала в области науки и инженерии, с уделением особого внимания инициативам, которые способствуют не только устойчивому развитию и искоренению нищеты, но и гендерному равенству и миростроительству.
- 75.** ЮНЕСКО будет содействовать развитию международного интеллектуального сотрудничества в области НТИ на основе своих тесных связей с международными неправительственными органами, представляющими разработчиков политики, ученых и инженеров. ЮНЕСКО будет продолжать оказывать поддержку Всемирному научному форуму, глобальным инновационным форумам, форумам парламентариев по политике в области НТИ, а также сотрудничеству Юг-Юг по политике в области НТИ. ЮНЕСКО продолжит также уже давно проводимую ею работу в области научной дипломатии.
- 76.** Фундаментальные науки являются рычагом для устойчивого развития и искоренения нищеты и составляют основу всех технических инноваций и инженерных решений, необходимых для поиска ответов на такие вызовы, как обеспечение зеленого роста и занятости, деградация и восстановление окружающей среды, адаптация к изменению климата, существующие и новые болезни, стихийные бедствия и энергетические потребности. ЮНЕСКО будет и далее содействовать созданию потенциала, а также международному и инновационному сотрудничеству и партнерству в области фундаментальных наук, оказывая поддержку молодым ученым и научным работникам, находящимся в середине своей карьеры, и всесторонне используя возможности МЦТФ и ТВАС. ЮНЕСКО будет участвовать в глобальных научных и пропагандистских кампаниях, таких как предстоящий Международный год кристаллографии (2014 г.) и предлагаемый Международный год света (2015 г.). Организация внесет также свой вклад в реализацию инициативы «Устойчивая энергетика для всех», осуществляемой сетью «ООН-энергетика», посредством деятельности в сфере естественно-научного образования и создания потенциала в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективности.
- 77.** Для укрепления взаимосвязей между наукой, политикой и обществом требуются инвестиции в естественно-научное образование и исследования, научная литература, участие общественности в науке, передача научной информации, а также создание систем информации и знаний для разработки политики и принятия решений по вопросам, связанным с наукой, и привлечение внимания общественности к проблеме разрывов в знаниях с признанием особых потребностей НРС и МОСРГ. ЮНЕСКО будет оказывать поддержку государствам-членам в деле укрепления человеческого и институционального потенциала на основе формального и неформального естественно-научного образования.
- 78.** Будет продолжено развитие и осуществление общеорганизационной политики в отношении сотрудничества с коренными народами. Организация будет расширять возможности сотрудничества для обладателей знаний местного населения и коренных народов в целях совместного обобщения знаний для содействия мониторингу глобальных изменений, решению этих проблем и смягчению их последствий с уделением особого внимания таким уязвимым странам, как МОСРГ. Оказывая поддержку традиционным системам охраны окружающей среды и управления ресурсами, ЮНЕСКО будет стремиться содействовать обеспечению устойчивости экосистем, сохранению биоразнообразия и георазнообразия, рациональному управлению ресурсами полезных ископаемых, разработке более надежных стратегий борьбы со стихийными бедствиями и более активной адаптации к изменению климата как во внутренних, так и в прибрежных зонах. В этом контексте акцент будет сделан на инвестировании в инновационные подходы по принципу «снизу вверх» при активном участии местных сообществ и коренных народов, включая использование созданных и связанных с ЮНЕСКО объектов, таких как биосферные заповедники и глобальные геопарки.
- 79.** В целях сокращения цифрового разрыва и создания условий для того, чтобы общества, находящиеся на различных этапах на пути к устойчивому развитию, располагали необходимыми средствами для построения обществ знаний, будет продолжена работа по обеспечению доступа к научной информации и знаниям и их справедливого использования, в частности на основе ИКТ. Признавая ключевую роль содействия обеспечению открытого доступа к научным знаниям и их совместного использования инклюзивным в социальном отношении образом, ЮНЕСКО будет опираться на различные платформы, связанные с наукой, в интересах разработки конкретных предложений для достижения этой цели.
- 80.** Организация будет играть глобальную лидирующую роль в продвижении международных норм этики, касающихся науки и технологии. В области биоэтики она будет проводить работу по дальнейшему определению и рассмотрению этических проблем, которые могут возникнуть в связи с достижениями науки и их практическим применением в плане сохранения целостности прав и благополучия

людей, а также применения принципиального и ответственного подхода в научной повестке дня.

- 81.** Межправительственные и международные научные программы ЮНЕСКО (МПФН, МПГК, МГП, МАБ) и МОК, наряду с другими крупными программами, инициативами и органами, такими как Программа оценки водных ресурсов мира (ПОВРМ), Инициатива ЮНЕСКО по инженерным

наукам (ИЮИ), Инициатива ЮНЕСКО по биоразнообразию (ИЮБ), Инициатива ЮНЕСКО в области изменения климата (ИЮИК) и Системы знаний местного и коренного населения (ЛИНКС), КОМЕСТ, МКБ и МПКБ внесут свой вклад в достижение стратегической цели 4. Этот вклад будет дополнен деятельностью институтов категории 1, МЦТФ, а также Института ЮНЕСКО-ИГЕ и ТВАС.

## Ожидаемые итоги

- ▶ Разработка и включение в национальные и региональные планы развития фактологически обоснованной и построенной на этических принципах политики в области НТИ с уделением особого внимания Африке
- ▶ Признание в повестке дня в области развития на период после 2015 г. и учет во всех регионах важности укрепления взаимосвязей между наукой, политикой и обществом для устойчивого развития
- ▶ Сокращение разрыва в научных знаниях между странами и регионами и внутри стран и регионов с уделением особого внимания Африке, женщинам, молодежи, МОСРГ, НРС и странам с переходной экономикой
- ▶ Укрепление институционального потенциала для исследований и образования в области естественных и инженерных наук, особенно в Африке, НРС и МОСРГ
- ▶ Разработка и эффективное включение в национальную политику во всех регионах универсальных принципов для этики науки и технологии

## Стратегическая цель 5

### Укрепление международного научного сотрудничества в интересах мира, устойчивости и социальной инклюзивности

- 82.** Используя свой опыт в деле обеспечения руководства международными и межправительственными научными программами и органами, а также свой потенциал в области глобальных наблюдений, ЮНЕСКО будет вносить свой вклад в определение направленности и в формирование научной повестки дня в рамках глобального и регионального научного сотрудничества, сосредоточивая внимание на науке устойчивости и на вопросах социальной инклюзивности, которые станут одним из определяющих факторов повестки дня в области развития на период после 2015 г.
- 83.** ЮНЕСКО будет использовать международное научное сотрудничество в целях сокращения уязвимости перед лицом бедствий и их опасности, а также пропагандирования, с учетом этических аспектов, принципов устойчивой эксплуатации ресурсов суши, пресной воды и океана, устойчивости климата. Эта работа будет осуществляться при помощи международных и межправительственных научных программ (МНП), МОК и Всемирной программы исследования климата (ВПИК), а также межправительственных систем наблюдения, Глобальной системы наблюдения за

океаном (ГСНО) и Глобальной системы наблюдений за поверхностью суши (ГСНС), дополняющих Глобальную систему наблюдения за климатом (ГСНК). ЮНЕСКО будет и далее содействовать развитию науки и научного сотрудничества как катализатора диалога и миростроительства посредством совместного создания научных знаний в синергии со знаниями местного населения и коренных народов, расширения доступа к знаниям и их практическому применению, использования научной дипломатии и совместного управления трансграничными районами и ресурсами во всех экосистемах и областях научного мандата Организации. В этом отношении следует специально отметить эффективное сотрудничество между МГП и МОК в рамках Глобального экологического фонда (ГЭФ), спонсируемого Программой по оценке трансграничных водных ресурсов.

- 84.** Для расширения научных знаний и укрепления мира и устойчивости будет использоваться важнейшее преимущество созданных и связанных с ЮНЕСКО объектов, включая биосферные заповедники, являющиеся конкретными примерами таких объектов и учебными лабораториями устойчивого

развития и адаптации к изменению климата, наряду с ассоциированными с ними сетями. Программа МАБ и Международная программа по геонаукам (МПГК) вместе с их национальными комитетами будут и далее составлять научную и институциональную основу для обеспечения вклада ЮНЕСКО в повестку дня в области развития на период после 2015 г. Особое внимание будет уделяться правам сообществ на доступ и совместное использование выгод, в том что касается генетических ресурсов и традиционных знаний.

- 85.** ЮНЕСКО будет содействовать развитию международного сотрудничества и партнерских связей, особенно по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества Север-Юг-Юг, в том числе с помощью действующей под ее руководством Академии наук развивающихся стран (ТВАС), в деле укрепления взаимопонимания и расширения знаний для решения глобальных проблем устойчивости, в частности посредством участия в разработке международных научных оценок.
- 86.** Ресурсы пресной воды по-прежнему являются одним из важнейших элементов для безопасности, устойчивости, инклюзивности и мира, причем их значимость в предстоящие годы будет возрастать в силу действия, среди прочего, таких факторов, как демографический рост, урбанизация и изменение климата. В рамках системы Организации Объединенных Наций ЮНЕСКО располагает хорошими возможностями для реагирования на потребности государств-членов в этой сфере благодаря уникальности МГП, которая является межправительственной программой, полностью посвященной вопросам управления пресноводными ресурсами и их рационального использования, вопросам науки о водных ресурсах и образования в этой области. В этом контексте ЮНЕСКО утвердит свою руководящую роль в рамках системы ООН в деле укрепления управления ограниченными пресноводными ресурсами мира и их рационального использования, особенно в рамках процесса в области развития в период после 2015 г., посредством восьмой фазы Международной гидрологической программы (МГП-VIII, 2014-2021 гг.), посвященной теме «Безопасность водных ресурсов: реагирование на местные, региональные и глобальные вызовы». В рамках решения этой задачи работа МГП и ее национальных комитетов будет поддерживаться и дополняться деятельностью Института ЮНЕСКО-ИГЕ по образованию в области водных ресурсов, а также сетей центров по водным ресурсам категории 2 и кафедр

ЮНЕСКО. Обновленные знания для ориентации политики в области пресноводных ресурсов будут публиковаться в периодическом Докладе о состоянии водных ресурсов мира, подготавливаемом ПОВРМ, которая сотрудничает с государственными и частными организациями.

- 87.** Через свою Межправительственную океанографическую комиссию (МОК) ЮНЕСКО будет продолжать оказывать содействие международному сотрудничеству в целях достижения углубленного научного понимания изменяющегося климата Земли и экосистем океана и проведения систематических наблюдений в этой области. Такая деятельность будет составлять основу глобального управления в интересах сохранения здоровья океана, а также управления рисками и возможностями океана на глобальном, региональном и национальном уровнях. Эта работа будет соответствовать решениям руководящих органов МОК и проводиться в рамках Договора по океанам, основным членом группы поддержки которого является МОК, в интересах содействия достижению цели по «укреплению знаний об океане и управления океаном».
- 88.** В итоговом документе КУРООН подчеркивается понятие возрастающих неопределенностей и рисков в процессе развития. ЮНЕСКО будет содействовать развитию международного сотрудничества в области оценки и мониторинга глобальных изменений и опасных природных явлений, производства и совместного использования научных знаний, ведущих к пониманию стихийных бедствий, уменьшения опасности бедствий путем поддержки создания систем раннего предупреждения и механизмов для преодоления потенциальных бедствий с помощью образования, гуманитарных наук и повышения устойчивости обществ.
- 89.** ЮНЕСКО будет также продолжать деятельность, направленную на поддержку и укрепление международного диалога и мира, среди научного сообщества и других заинтересованных сторон, в том числе с помощью инициатив в области миростроительства, например СЕЗАМЕ, мальтийских конференций и различных форумов, таких как Всемирный научный форум, а также проведения Всемирного дня науки за мир и развитие. Координация МОК систем оповещения о цунами в Тихом Океане, Индийском океане, Карибском бассейне, Северной части восточной Атлантики, а также в Средиземном и связанном с ним морях продолжает свидетельствовать о руководящей роли ЮНЕСКО в области уменьшения опасности бедствий.

## Ожидаемые итоги

- ▶ Признание руководящей роли и вклада ЮНЕСКО в области науки в интересах устойчивости в рамках повестки дня на период после 2015 г.
- ▶ Использование эффективных партнерских связей для деятельности по проблемам пресноводных и наземных экосистем, биоразнообразия и океана, которая составит основу повестки дня в области развития на период после 2015 г.
- ▶ Обеспечение для разработчиков политики и соответствующих заинтересованных сторон возможности принятия политических решений на основе междисциплинарной базы научных знаний в интересах устойчивого развития
- ▶ Совершенствование науки об океане, а также глобального, регионального и национального потенциала для управления рисками, связанными с океаном
- ▶ Разработка и осуществление государствами-членами во всех регионах стратегий уменьшения опасности бедствий с учетом научных и социальных факторов

## Стратегическая цель 6

### Поддержка инклюзивного социального развития и поощрение межкультурного диалога и сближения культур

- 90.** Все общества сталкиваются с новыми проблемами, касающимися социальной справедливости и сплоченности, культурного разнообразия, этики, роли молодежи, новых форм коммуникации и участия граждан. Задача ЮНЕСКО будет заключаться в развитии ориентированного на будущее понимания происходящих динамичных процессов, содействия странам в управлении социальными преобразованиями, способствующими укреплению и утверждению всеобщих ценностей мира, справедливости, недискриминации и прав человека, использовании новых возможностей для социального прогресса и определении социальных последствий политики в области образования, науки, культуры, коммуникации и информации. Инклюзивность должна основываться на всеобщем применении прав человека, этических принципах, расширении прав и возможностей людей посредством обеспечения их доступа к знаниям и эффективного участия в обществе знаний. Создание благоприятной среды и охват наиболее обездоленных групп общества, таких как мигранты, инвалиды и меньшинства, включая коренные народы, является одной из центральных задач для реализации принципа «жить вместе в гармонии» и развития взаимопонимания в рамках и среди разнообразных в культурном отношении обществ в интересах обеспечения устойчивого будущего для грядущих поколений.
- 91.** Во всех программах ЮНЕСКО будет применяться подход, ориентированный на права человека.
- 92.** Молодые девушки и юноши являются важнейшими участниками инновационных инициатив в ответ
- на глобальные вызовы. Их энергия, творчество и критический подход в поиске решений, наведении мостов и создании сетей различных групп были продемонстрированы в ряде регионов. Сегодня, как никогда, настало время улучшить инвестирование в исследования, политику и программы в целях создания благоприятных условий для того, чтобы молодые люди, включая наиболее уязвимые и маргинализованные группы и, особенно, молодых женщин, могли добиться процветания, осуществлять свои права и быть ответственными участниками общества. ЮНЕСКО будет использовать свой многодисциплинарный опыт в целях создания для молодых женщин и мужчин возможностей участвовать в жизни своих обществ и использовать весь свой потенциал движущей силы конструктивных изменений. Подход ЮНЕСКО будет реализовываться по трем взаимодополняющим, сквозным и взаимосвязанным направлениям, вокруг которых будет строиться работа Организации по проблемам молодежи на основе прошлого опыта и извлеченных уроков:
- (a) Формирование политики с участием молодежи, где ЮНЕСКО будет предоставлять консультации по вопросам политики, создавать институциональный потенциал и проводить обмен практическим опытом в целях оказания государствам-членам поддержки в деле разработки, осуществления и обзора инклюзивной государственной политики, касающейся молодежи, при ее всестороннем участии с учетом социально отчужденных или маргинализованных молодых женщин и мужчин.
  - (b) Развитие потенциала для вступления в зрелый возраст, которое будет сосредоточено на выработке

необходимого ряда навыков, позволяющих расширить права и возможности молодых людей, чтобы они могли быть автономными, могли достичь зрелости, стать полноправными гражданами и вносить ценный вклад в социальные преобразования в интересах инклюзивного развития.

- (с) Гражданская активность, демократическое участие и внедрение социальных инноваций с выделением трех конкретных аспектов участия: (i) участие молодежи в принятии решений и в демократической консолидации; (ii) использование руководящей роли, предпринимательства и социальных инноваций молодежи для расширения возможностей занятости, обеспечения устойчивых средств к существованию и решения проблем социального неравенства и уменьшения масштабов нищеты; (iii) осуществление деятельности под руководством молодежи для предотвращения конфликтов и участия в построении и укреплении мира.

Работа в рамках последнего из этих направлений имеет важнейшее значение, поскольку она не только дополняет два предыдущих, но и позволяет инвестировать в них для достижения максимального эффекта.

- 93.** Во всех предлагаемых направлениях деятельности особое внимание будет уделяться содействию гендерному равенству и решению проблем африканской молодежи. Проект документа 37 С/4 дополняется оперативной стратегией в отношении молодежи. В ней приводится оценка работы ЮНЕСКО, проделанной до настоящего времени, и подробная информация о видах деятельности, которую ЮНЕСКО будет проводить, а также о координации основных формах ее осуществления.
- 94.** Одним из наиболее мощных средств передачи важнейших идей в отношении прав человека, развития и мира, а также сближения народов является спорт. Это также наилучший способ охватить и привлечь молодых девушек и юношей. ЮНЕСКО должна использовать все возможности спорта как учебного инструмента для искоренения допинга посредством применения Конвенции о борьбе с допингом, для передачи позитивных ценностей и гражданских навыков в целях развития солидарности в интересах устойчивого мира, а также создания новых каналов для участия молодежи в общественной и политической жизни. В более широком плане, физическое воспитание и спорт создают основу для деятельности, укрепления здоровья отдельных лиц и сообществ, для социальной инклюзивности и сплоченности, для устойчивого развития и применения этической практики в спорте. Деятельность Организации будет направлена на обеспечение консультаций по вопросам политики и на укрепление институционального потенциала для оказания

поддержки государствам-членам при формулировании инклюзивной политики и достижений в этих областях.

- 95.** В настоящее время все страны переживают глубокие социальные преобразования. Эти преобразования являются отражением демографического роста, быстрой урбанизации, влияния новых информационных и коммуникационных технологий наряду с появлением новых демократических устремлений, а также последствиями кризисов и стихийных бедствий. Они открывают новые широкие возможности для инклюзивного развития. Но преобразования порождают и новые проблемы углубления неравенства, отчуждения и даже появления напряженности в обществе в то время, как в результате глобализации люди из разных культур становятся как никогда близки друг другу. В связи с этим, необходимость и потребность в социальной сплоченности и межкультурном диалоге сегодня крайне актуальна. Общества по всему миру обращаются с просьбой поддержать их в разработке и осуществлении более эффективной политики, направленной на обеспечение прочного мира и устойчивого развития, уважение прав человека и достоинства каждой женщины и каждого мужчины, а также углубление социальной справедливости.
- 96.** ЮНЕСКО играет уникальную роль в оказании поддержки обществам, переживающим преобразования и переходный период в эпоху глобализации. ЮНЕСКО обладает мандатом и опытом для оказания содействия разработке и осуществлению политики инклюзивности и доступа в отношении всех членов общества - доступа к качественному образованию, доступа к культурной жизни, доступа к созданию и совместному использованию знаний, в том числе научных достижений, доступа к информации и средствам связи. Политика в интересах инклюзивности образования, культуры, науки, коммуникации и информации необходима для укрепления социальной устойчивости и обеспечения людей инструментами и знаниями, требующимися для того, чтобы они могли извлечь максимальную пользу из преобразований. Такая политика также имеет жизненно важное значение для возникновения большего взаимного уважения и понимания между людьми. ЮНЕСКО должна продолжать свою деятельность в качестве катализатора политики в целях укрепления и высвобождения потенциала всех людей и во всех обществах в полном объеме.
- 97.** В условиях еще большего разнообразия обществ ЮНЕСКО выдвинет на первый план свой основной гуманистический мандат в целях укрепления «взаимного понимания и приобретения более точного и ясного представления о жизни друг друга». ЮНЕСКО имеет уникальный опыт

оказания поддержки государствам-членам в разработке инновационной политики в целях углубления диалога и взаимного понимания. ЮНЕСКО работает над укреплением структуры открытого и инклюзивного общества в рамках широкого диапазона деятельности, включающей межкультурные обмены, создание культурных сетей, деятельность в области искусств, спорта, интеграции молодежи и развития диалога между поколениями. Продвижение межкультурного диалога особенно важно в условиях, когда общество сталкивается с новыми формами неравенства, отчуждения, насилия и фанатизма, усугубляемых напряженностью и конфликтами на местном уровне. Чтобы насаждать уважение, терпимость и взаимопонимание, необходимы образование для всех, обмен научными знаниями, устойчивость культуры и доступность коммуникационных и информационных сетей. Они являются основой для прочного мира и устойчивого развития как между различными обществами, так и внутри них.

- 98.** ЮНЕСКО будет укреплять свою поддержку государств-членов посредством более целенаправленного, наглядного и дальновидного стратегического подхода с опорой на права человека. Для создания новых синергий и получения эффективных результатов предлагается учредить в рамках документа 37 С/5 Центр социальных преобразований и межкультурного диалога. Миссией этого Центра будет оказание поддержки государствам-членам в деле разработки инновационной политики для проведения и прогнозирования социальных преобразований на основе более целенаправленной деятельности по определению социальных потребностей и прогнозированию ситуации в областях компетентности ЮНЕСКО.
- 99.** Новый Центр объединит и перераспределит ряд мероприятий, в настоящее время рассредоточенных в рамках Секретариата, осуществление которых способствует обеспечению социальной сплоченности, межкультурному диалогу, а также перспективным исследованиям и прогнозированию, в целях оказания поддержки государствам-членам, придания деятельности ЮНЕСКО большей слаженности, результативности и наглядности и приближения ее к работе на местах.
- 100.** Новый Центр будет укреплять вклад ЮНЕСКО в деятельность, направленную на социальный аспект устойчивого развития. Важность этого аспекта подчеркивалась в итоговом документе Конференции ООН по устойчивому развитию (Рио+20), а также в докладе Генерального секретаря ООН «Создание будущего, которого мы желаем для всех», в котором был сделан акцент на содействии инклюзивному социальному и экономическому развитию. В настоящее время это основной компонент для создания устойчивых

основ развития всех обществ. Инклюзивность и возможность пользоваться благами культурной, социальной, экономической и политической жизни для всех имеют важнейшее значение для развития умения «жить вместе» и содействия взаимопониманию людей.

- 101.** Отслеживание социальных преобразований, способствующих социальной инклюзивности и межкультурному диалогу, с опорой на работу нового Центра будет сквозной стратегической целью и приоритетом для 37 С/4, а также отдельной, специально выделенной основной тематической областью работы в документе 37 С/5. Это позволит ЮНЕСКО оказать поддержку государствам-членам в деле разработки более согласованных, всеобъемлющих и инновационных подходов в целях содействия инклюзивности и взаимопониманию.
- 102.** Посредством осуществления на междисциплинарной основе пяти функций Организации Центр будет проводить работу по трем стратегическим направлениям:
- ▶ Первым стратегическим направлением будет укрепление связей между научными исследованиями и разработкой политики применительно к социальным преобразованиям и культурному плюрализму. Эта работа будет опираться в основном на опыт Программы МОСТ и включать оказание поддержки разработке и осуществлению политики путем укрепления человеческого и институционального потенциала, в частности на национальном уровне, охватывая также вопросы, возникающие в связи с доступом к информации и новыми средствами коммуникации.
  - ▶ Второе стратегическое направление связано с выполнением ведущей роли в отношении целенаправленных инициатив в области образования, культуры, науки, коммуникации и информации, которые способствуют появлению более инклюзивных обществ и укреплению межкультурного диалога. С этой целью Центр будет в максимальной степени использовать существующие инструменты и сети ЮНЕСКО для содействия созданию более справедливых и инклюзивных обществ, включая отношения с гражданским обществом, городами, местными правительствами и частными партнерами. Эти усилия будут опираться на институциональные партнерства ЮНЕСКО, в том числе с Альянсом цивилизаций ООН, ИСЕСКО, АЛЕКСО, Советом Европы, Африканским союзом и другими межправительственными и международными организациями и инициативами. Кроме того, будут предприняты соответствующие шаги в связи с выполнением ведущей роли, возложенной на ЮНЕСКО резолюцией 67/104 Генеральной Ассамблеи ООН о Международном десятилетии сближения культур (2013-2022 гг.).

- ▶ Третье стратегическое направление будет касаться выполнения функции ЮНЕСКО как глобальной лаборатории идей, перспективных исследований и прогнозирования в целях картирования настоящих и будущих потребностей, а также подготовки инновационных предложений по разработке государственной политики и наведению мостов между исследованиями, политикой и практикой. Укрепление потенциала ЮНЕСКО в области перспективных исследований приобретает все большее значение для адаптации и прогнозирования дальнейших изменений в рамках более долгих программных циклов.
103. Новый Центр будет способствовать инклюзивности на основе всеобщего применения прав человека и этических принципов, используемых в качестве направляющих для укрепления стабильности и социальной сплоченности во времена потрясений и в переходные периоды. Организация должна использовать свой многолетний опыт в деле продвижения принципов этики во всех областях своей компетенции для оказания содействия инклюзивности и укрепления социальной структуры.
  104. Учитывая основное направление всей работы ЮНЕСКО, новый Центр будет способствовать социальной инклюзивности на основе расширения прав и возможностей людей, а также широкому участию молодежи в социальных преобразованиях с уделением особого внимания пропаганде гендерного равенства и решению проблем африканской молодежи.
  105. Новый Центр будет опираться на многолетний опыт межправительственной программы «Управление социальными преобразованиями» (МОСТ) для укрепления связей между исследованиями, практикой и формулированием политики, а также оказания поддержки государствам-членам в разработке и осуществлении политики в целях проведения социальных преобразований, в частности посредством создания человеческого и институционального потенциала.
  106. Новый Центр будет оказывать поддержку государствам-членам в разработке и осуществлении государственной политики, направленной на развитие умения жить вместе и содействие сближению стран, общин и отдельных лиц. Эта деятельность будет связана также с выполнением резолюции Генеральной конференции о плане действий в области культуры мира и ненасилия. ЮНЕСКО будет стремиться к расширению и созданию возможностей и пространства для диалога и сотрудничества путем межкультурных проектов, трансграничных инициатив и межкультурного диалога с целью укрепления конструктивного обмена между людьми многих разных культур. Важное значение в деле объединения людей, общин и обществ играет деятельность по сохранению и популяризации культурного наследия, позволяющая подчеркнуть общие связи и опыт, а также предоставляющая пространство для диалога, гражданской активности и примирения. В этом отношении особенно важную роль играют местные общины, а также местные и коренные народы, являющиеся хранителями уникальных знаний и опыта в области устойчивого развития. Участие в межкультурном диалоге должны принимать не только государства и их официальные представители, но и гражданское общество в целом. Составной частью более широкого межкультурного диалога является межрелигиозный и межконфессиональный диалог: вера и убеждения, как одно из культурных и социальных явлений, заслуживают лучшего знания и понимания во избежание стереотипов и недоразумений. В условиях кризиса, и особенно в ситуациях после конфликтов, межкультурный диалог может играть жизненно важную роль в процессе миростроительства и примирения.
  107. Новый Центр будет использовать экспертные знания в рамках всей Организации в целях обеспечения возможностей для сквозного и междисциплинарного сотрудничества. Вместе с тем он будет предоставлять существенную помощь, технические консультации и поддержку в областях своей компетенции. Центр будет также выступать в качестве катализатора по активизации сотрудничества с внешними партнерами в целях укрепления взаимодействия с учреждениями системы ООН и другими ключевыми заинтересованными сторонами на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также действий на основе существующих партнерских связей и механизмов сотрудничества. Важную роль для создания необходимого институционального потенциала будет играть также сотрудничество с известными научно-исследовательскими учреждениями, аналитическими центрами, национальными научно-исследовательскими институтами, а также глобальной сетью кафедр ЮНЕСКО.
  108. В целом, новый Центр будет сочетать несколько функций: обсерватории социальных и культурных преобразований, ориентированной на будущее лаборатории идей для обоснования политики, платформы для межкультурного диалога и стратегий на основе прав человека, а также компетентного органа и катализатора межсекторального, межведомственного и международного сотрудничества и наращивания потенциала. Высокий авторитет и наглядность работы Центра будут содействовать расширению сферы воздействия ЮНЕСКО в том, что касается важнейших компонентов ее деятельности – прочного мира и устойчивого развития, а также созданию новых путей для инновационного партнерства и сотрудничества.

## Ожидаемые итоги

- ▶ Проведение государствами-членами фактологически обоснованной политики для обеспечения инклюзивного развития и участия молодежи
- ▶ Расширение прав и возможностей женщин и мужчин для участия в демократических процессах, разрешении конфликтов, создании устойчивых и инклюзивных сообществ и укреплении мира
- ▶ Расширение участия в Конвенции о борьбе с допингом
- ▶ Укрепление связи между научными исследованиями и разработкой политики в отношении социальных преобразований, социальной инклюзивности и культурного плюрализма, а также разработка инклюзивной политики с опорой на этические принципы и ее актуализация в государствах-членах
- ▶ Содействие взаимопониманию, терпимости и сближению культур посредством межкультурного диалога
- ▶ Разработка инновационной и основанной на правах человека государственной политики с опорой на исследования, политику и практику
- ▶ Составление инновационных предложений для разработки государственной политики с опорой на исследования, политику и практику

## Введение к стратегическим целям 7 и 8

- 109.** Поддержание мира является сердцевиной мандата ЮНЕСКО, основывающегося также на солидарности и равенстве. Действуя в духе приверженности поощрению прав человека и основных свобод в качестве краеугольных камней стабильности, мира и развития, Организация будет работать в целях обеспечения более прочного международного порядка, который основывается на установленных правилах и обеспечивает эффективное многостороннее сотрудничество и инклюзивное развитие, опираясь на уважение культурного разнообразия. ЮНЕСКО издавна служит платформой для оживленных межкультурных диалогов, направленных на выработку решений общих для всех проблем. Без такого пространства для диалога не может возникнуть культура мира. Культура является тем «местом», где общество познает и обнаруживает себя; именно этим обусловливается глубокая взаимосвязь между культурной гражданственностью, культурными правами и культурным творчеством.
- 110.** В мире, характеризующемся растущей сложностью, неопределенностью и появлением новых форм насилия, культура также служит движущей силой в осуществлении реконструкции, жизнестойкости и развития. Помимо демонстрации важности культуры в обеспечении экономического развития и процветания человечества, сочленение культуры и развития проявляется также в диалоге, касающемся подхода к развитию с точки зрения «прав» в этическом смысле. Развитие, руководствующееся культурой, включает в себя целый спектр не связанных с деньгами преимуществ, например с усилением социальной инклюзивности и вовлеченности, жизнестойкости, новаторства, творчества и предпринимательства, для отдельных лиц и общин, а также использование местных ресурсов, навыков и знаний. Уважение и поддержка форм культурного самовыражения способствует упрочению социального капитала общества и укрепляет доверие к публичным учреждениям.
- 111.** Устойчивого развития можно добиться лишь при наличии сильного культурного компонента. В ближайшие годы ЮНЕСКО будет генерировать новые инициативы и подходы и мобилизовывать энергию, идеи и обязательства с целью формирования нового понимания мира и устойчивого развития через культуру. Ориентированный на человека подход к развитию, обеспечивающий устойчивые, всеобъемлющие и справедливые результаты, является ключевой целью на период после 2015 г.
- 112.** Для ответа на эти важные вызовы ЮНЕСКО будет опираться на свои основные преимущества и прошлые достижения в выполнении ведущей роли в отношении глобальной повестки дня в области культуры в качестве учреждения, обеспечивающего нормативные функции, консультации по вопросам политики; катализацию международного сотрудничества и развитие потенциала в государствах-членах. В соответствии с универсально признанными ценностями и принципами, сформулированными во Всеобщей декларации ЮНЕСКО о культурном разнообразии (2001 г.), Организация будет и впредь утверждать ценности бережного отношения к культурному разнообразию, терпимости, взаимного уважения, межкультурного диалога и сотрудничества в рамках различных культур и между ними в целях осуществления преобразовательных изменений, основанных

на принципах прав человека, равенства и устойчивости. Она будет сосредоточивать внимание, в частности, на неразрывном единении между наследием и творчеством, обоснованном в статье 7 Декларации 2001 г., в качестве каналов, а также побудительных факторов для поощрения социальной сплоченности, примирения и мира; для расширения возможностей отдельных лиц и обществ и для создания условий для устойчивого развития. Наследие и творчество служат устоями для динамичных, инклюзивных и инновационных обществ знаний.

- 113.** На многостороннем уровне ЮНЕСКО будет плодотворно использовать недавние достижения в продвижении культуры в качестве движущей силы и подспорья в обеспечении мира и устойчивого развития, в частности на основе итогового документа Всемирного саммита 2010 г., резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по культуре и развитию за 2010 и 2011 гг., итогового документа Конференции ООН по устойчивому развитию (Рио+20) в 2012 г., выводов проведенного в 2013 г. Экономическим и Социальным Советом Ежегодного обзора на уровне министров «Наука, технология и инновации и потенциал культуры для содействия устойчивому развитию и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия», а также доклада Целевой группы Организации Объединенных Наций для Генерального секретаря по повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 г. Деятельность будет опираться на флагманские программы и нормативные акты ЮНЕСКО, способствуя, таким образом, защите, сохранению и охране наследия, поощрению творчества и популяризации наследия будущего с помощью международного сотрудничества и диалога между культурами.
- 114.** В рамках системы ООН ЮНЕСКО располагает уникальным мандатом и экспертной компетентностью в отношении популяризации наследия и содействия творчеству в качестве сил, способствующих обеспечению мира и устойчивого развития. Это позволяет Организации продолжать на глобальном, региональном и национальном уровнях осуществлять свои функции, от консультаций по вопросам политики и до развития потенциала, в широком спектре областей, начиная с наследия – во всех его проявлениях – и кончая формами культурного самовыражения и индустриями культуры. ЮНЕСКО будет на страновом уровне усиливать воздействие своего уникального комплекса нормативных актов посредством эффективного и всеобъемлющего осуществления своих конвенций в области культуры в отношении инклюзивного социально-экономического развития, способствуя, тем самым, уменьшению масштабов нищеты, получению заработка и обретению средств к существованию на индивидуальном и общинном уровнях. Это будет включать развитие потенциала учреждений, работников культуры и частных лиц и предоставление консультаций для разработки политики и развития. Организация будет продолжать расширять аргументацию в подтверждение вклада культуры в формирование инклюзивных обществ посредством обеспечения межкультурного диалога, примирения и мира на региональном, национальном и местном уровнях и в рамках перспективы справедливого экономического развития. Эта работа будет включать в себя дальнейшее осуществление инициатив по укреплению национальной сопричастности к проводимой деятельности путем сохранения и популяризации совместной истории и наследия, а также современных форм культурного самовыражения, которые они вызвали к жизни, в частности среди общин различных диаспор.
- 115.** Особое внимание будет уделяться странам, сталкивающимся с кризисом и напряженностью; странам, имеющим переходную экономику и находящимся в ситуациях после конфликта, а также странам, пострадавшим от стихийных бедствий, где оживление культуры и восстановление культурного и документального наследия имеют важное значение для создания условий восстановления путем обеспечения национальной идентичности, прочного мира и устойчивого развития.
- 116.** В разработке новаторских и адекватных с точки зрения культуры ответов на вызовы в области устойчивого развития ЮНЕСКО будет вести широкую информационно-разъяснительную работу с гражданским обществом и местными общинами, включая НПО, с уделением особого внимания молодежи в качестве одной из приоритетных групп. Одним из императивов в области политики является расширение прав и возможностей молодых людей, позволяющих им задавать тон в осуществлении позитивных изменений, путем поощрения политики и инвестиций, ориентированных на художественный и творческий потенциал предпринимателей и креативных людей завтрашнего дня. В равной мере будет поощряться участие и добровольческая деятельность молодежи в рамках проектов, касающихся наследия, и популяризации унаследованных ценностей в качестве вектора диалога в целях предупреждения конфликтов и построения социально инклюзивных обществ.
- 117.** Особое внимание будет уделяться двум глобальным приоритетам Организации, касающимся Африки и гендерного равенства. ЮНЕСКО будет уделять первоочередное внимание работе с африканскими государствами-членами и региональными и субрегиональными партнерами и сетями для поощрения того вклада, который наследие и творчество вносят в устойчивое развитие и региональную интеграцию. В этом контексте ЮНЕСКО будет расширять свое сотрудничество с Африканским союзом и способствовать достижению его целей. Новый

акцент будет делаться на укрепление политики, а также институциональных и профессиональных возможностей, необходимых для обеспечения эффективной защиты, сохранения и популяризации наследия, уважения культурной самобытности и развития жизнеспособных индустрий культуры и творчества как движущих сил роста и мира. В этом ключе Международное десятилетие лиц африканского происхождения (2013-2022 г.) служит важной возможностью для укрепления усилий по борьбе с унаследованными от истории предрассудками и дискриминацией и содействия примирению и поиску новых путей совместной жизни. Поощряя новые воззрения на историю Африки, в частности на работорговлю и рабство, а также признание форм культурного самовыражения, порожденных общинами диаспоры, и вдохновляясь растущим международным энтузиазмом в отношении проблематики культуры и развития и признанием того факта, что устойчивое развитие лучше всего достигается путем обеспечения равенства между женщинами и мужчинами во всех областях социальной, политической, экономической и культурной жизни, ЮНЕСКО будет стремиться вносить оригинальный и значительный вклад в повестку дня в сфере развития на период после 2015 г. путем содействия созданию условий для обеспечения равного доступа к культурному наследию, равного участия в передаче культурных ценностей, гендерного равенства в профессионально-техническом образовании и обучении и расширения социальных прав и возможностей женщин.

- 118.** Основываясь на рекомендациях и выводах последних докладов и резолюций Генеральной Ассамблеи ООН и докладов Специального докладчика по вопросу о культурных правах, Платформе действий Межправительственной конференции по политике в области культуры в интересах развития (Стокгольм, 1998 г.), исследованиях и докладах ЮНЕСКО, включая доклад «Наше творческое разнообразие» (1995 г.), и информации, собранной в процессе обработки периодических отчетов в рамках своих конвенций, в сфере культуры, ЮНЕСКО будет содействовать повышению глобальной информированности общественности относительно гендерного равенства и культуры как одного из секторов деятельности с целью продвижения мер по разработке и осуществлению политики в этой важной, но до сих пор недостаточно проанализированной области развития.
- 119.** Для мобилизации ресурсов и формирования глобальных, региональных и национальных альянсов ЮНЕСКО будет укреплять свои партнерские отношения в рамках частного и государственного секторов, в том числе с использованием средств институтов и центров категории 1 и 2 и других специализированных сетей. Предусматривается поощрять сотрудничество Север-Юг-Юг и Юг-Юг и активизировать использование ИКТ.
- 120.** Отстаивая эту концепцию, ЮНЕСКО будет преследовать две четко определенные стратегические цели, указанные ниже.

## Стратегическая цель 7

### Охрана, популяризация и передача наследия

- 121.** Наследие, понимаемое в его целостности – как природное и культурное, материальное и нематериальное, движимое и недвижимое, а также документальное – представляет собой унаследованное от прошлого достояние, которое мы хотим передать будущим поколениям ввиду его социальной значимости и того, каким образом в нем воплощается идентичность и принадлежность. Эти ценности могут использоваться для содействия стабильности, миростроительству, восстановлению после кризисных ситуаций и выработке стратегий развития.
- 122.** Проблематика наследия неразрывно связана с наиболее актуальными проблемами, стоящими перед человечеством: изменением климата и стихийными бедствиями, утратой биоразнообразия, безопасными водными ресурсами, конфликтами, неравным доступом к продовольствию, образованием и здравоохранением, миграцией, урбанизацией, социальной маргинализацией и

экономическим неравенством. Таким образом, наследие имеет существенно важное значение для содействия делу мира и устойчивого развития в социальных, экологических и экономических аспектах.

- 123.** Нормативные рамки ЮНЕСКО служат уникальной глобальной платформой для международного сотрудничества и диалога. Они устанавливают целостную систему управления культурой в рамках подхода, основывающегося на правах человека, в опоре на общие ценности, взаимные обязательства, уважение культурного разнообразия, свободный поток идей и коллективную ответственность. Осуществление конвенций, рекомендаций, деклараций и межправительственных программ Организации вовлекает государства в диалог и сотрудничество на международном уровне, способствуя, тем самым, инклюзивному управлению и совместному использованию знаний и передового опыта на уровне политики.

- 124.** Эта платформа сотрудничества благоприятствует повышению роли культурных и природных ресурсов в отношении устойчивого развития благодаря популяризации, защите и сохранению наследия – с особым упором на недвижимое культурное наследие (конвенции 1972 г. и 1954 г.), движимое культурное достояние (конвенции 1954 г. и 1970 г.), подводное культурное наследие (конвенция 2001 г.) и нематериальное культурное наследие (конвенция 2003 г.). Деятельность Организации будет направлена на укрепление национального потенциала для лучшего сохранения, защиты, рационального использования и популяризации наследия на профессиональном и институциональном уровне и в рамках общин. Она будет также способствовать упрочению образовательного потенциала наследия, в частности путем укрепления традиционных знаний и интеграции наследия в формальное и неформальное образование.
- 125.** С помощью программы «Память мира» Организация будет стремиться укреплять существующие структуры сохранения документации и уделять особое внимание долгосрочному сохранению информации, подвергшейся оцифровыванию или изначально представленной в цифровом формате.
- 126.** ЮНЕСКО будет стремиться плодотворно использовать потенциал наследия в качестве позитивной и объединяющей силы, которая может способствовать предотвращению конфликтов и содействовать миростроительству, а также восстановлению и примирению. В периоды переходного и кризисного характера ЮНЕСКО будет выступать в качестве координатора и катализатора для активизации сотрудничества и укрепления сетевых связей между глобальными и национальными субъектами в целях обеспечения эффективной международной деятельности. В частности, в контексте конвенций по проблематике наследия предусматривается оказание помощи, усиленной благодаря недавно созданному механизму мониторинга согласно Конвенции 1970 г., который продемонстрировал неизменную актуальность работы ЮНЕСКО по охране, а также предотвращению разграбления и незаконного оборота культурных ценностей, которые препятствуют выражению культурной самобытности той или иной общины.
- 127.** Последние годы были отмечены растущей тенденцией к тому, что культура все чаще оказывается жертвой в рамках тех или иных конфликтов. Конфликты, вспыхивающие в государствах и между государствами, связаны с вопросами культуры и культурными различиями и ведут к расколу общества. В период Среднесрочной стратегии программа в области культуры будет включать разработку стратегий и средств, направленных на (i) укрепление охраны культурного наследия и форм культурного самовыражения в ситуациях кризиса и конфликта; и (ii) предотвращение использования культуры в качестве инструмента для усугубления различий и напряженности.
- 128.** Действия будут сосредоточены на анализе фактов и сборе данных о разрушении культурного наследия и форм культурного самовыражения и о нанесении им ущерба, включая разграбление объектов культуры в ситуациях кризиса и конфликта, а также на разработке краткосрочных чрезвычайных мер реагирования на основе многолетнего опыта ЮНЕСКО в этой области (например, в Ираке, Ливии, Гаити, Мали). Эти усилия будут одним из компонентов глобальной стратегии, направленной на борьбу с безнаказанностью в связи с разрушением культурного наследия и на использование богатых возможностей культуры в интересах обеспечения жизнестойкости, социальной инклюзивности, национального примирения и миростроительства. Эта работа будет проводиться в тесном сотрудничестве с такими институциональными партнерами ЮНЕСКО, как ИКОМОС, ИКОМ, ИНТЕРПОЛ, «Голубой щит» и Всемирная таможенная организация, а также с Советом Безопасности ООН и Международным уголовным судом. Обеспечиваемая со стороны ЮНЕСКО поддержка традиционных систем охраны окружающей среды и управления ресурсами будет направлена на содействие повышению устойчивости уязвимых сухопутных и морских экосистем и сохранению биологического разнообразия при одновременном недопущении конкуренции и конфликтов в отношении доступа к природному и культурному достоянию, включая водные ресурсы. На основе межсекторального сотрудничества между ЦВН и МОК Организация будет обеспечивать дальнейшее применение концепций морского пространственного планирования (МПП) путем осуществления процесса МПП на ряде своих объектов морского наследия. Она будет также укреплять стратегии управления рисками бедствий, в полной мере обеспечивающие уважение и плодотворное использование традиционных знаний и участие общин, способствуя их осуществлению.
- 129.** Аналогичным образом, Организация будет способствовать осуществлению Рекомендации об исторических городских ландшафтах (2011 г.) как средства обеспечения интеграции политики и практики сохранения на основе уважения ценностей наследия и традиций в рамках различных культурных контекстов в более широкие цели развития городов.
- 130.** Ратую за диалог, умение «жить вместе» и инклюзивность, ЮНЕСКО будет содействовать укреплению роли совместного или трансграничного культурного наследия и инициатив по наведению мостов между странами. Будут предприняты усилия по выработке новых перспектив для популяризации и преподавания знаний по истории путем распространения

сборников Организации по общей и региональной истории с особым упором на общую историю Африки, работорговлю и рабство, а также признание форм культурного самовыражения, порожденных общинами диаспоры, в контексте Международного десятилетия лиц африканского происхождения (2013-2023 гг.). ЮНЕСКО будет также оказывать

помощь государствам-членам для решения проблем, связанных с обеспечением доступности и сохранности документального наследия и с поощрением роли музеев в качестве учебных заведений и платформ для проявления гражданской активности молодежи, которые стимулируют диалог и культурный обмен и помогают примирению между историей и памятью.

## Ожидаемые итоги

- ▶ Интеграция культурного и природного наследия в качестве движущей силы устойчивого развития в повестку дня на период после 2015 г., международные рамки в области развития, национальные планы развития и общие страновые программы Организации Объединенных Наций
- ▶ Укрепление и поощрение управления наследием и его сохранения на национальном уровне, в частности в Африке
- ▶ Более эффективное обеспечение доступности и сохранности документального наследия во всех его формах
- ▶ Разработка нового механизма для мониторинга и оценки умышленного разрушения культурного наследия и нанесения ему ущерба, в частности посредством доклада о мониторинге на основе осуществления конвенций 1954 г., 1970 г., 1972 г. и 2003 г.
- ▶ Учет культурных аспектов в политике по уменьшению риска бедствий и в рамках мер реагирования на кризис на страновом уровне
- ▶ Усиление процессов примирения с помощью поддержки глобальных и региональных инициатив и учебной программы
- ▶ Усиление участия молодежи в сохранении и охране культурного наследия, а также в инициативах в области миростроительства

## Стратегическая цель 8

### Поощрение творчества и разнообразия форм культурного самовыражения

- 131.** Творчество, понимаемое как способность человека с помощью воображения или изобретательности производить нечто новое и оригинальное с целью решения проблем, является уникальным возобновляемым ресурсом. Творчество дает людям возможность расширять свои таланты и раскрывать весь свой потенциал. В современных глобальных обществах, основанных на знаниях, творческие подходы порождают новые формы заработка и занятости, которые стимулируют рост, в частности среди молодежи. Высвобождая различные источники вдохновения и новаторства, творчество способствует построению открытых, инклюзивных и плюралистических обществ. Будучи многогранным людским ресурсом, который касается, в частности, процессов, окружающих условий, людей и продукции, творчество может воодушевлять на положительные и преобразующие изменения ради будущих поколений.
- 132.** К числу основных вызовов в нашем глобализованном мире относятся проявления экономического неравенства, социальное отчуждение, неустойчивое использование имеющегося достояния и конфликты, касающиеся скудных ресурсов. Творчество, характеризующееся культурным самовыражением и преобразующей силой инноваций в обществах знаний, может способствовать изысканию более изобретательных подходов для улучшения итогов развития. Освоение творческих ресурсов может эффективно способствовать превращению глобализации в более позитивную силу для всех народов мира, их нынешнего и будущих поколений. Таким образом, творчество имеет существенно важное значение для содействия упрочению мира и устойчивому развитию.
- 133.** Конвенции, рекомендации и декларации ЮНЕСКО служат инструментом для осуществления разумной политики, оказывающей социально-экономическое воздействие на национальном и местном уровнях. Благодаря своим функциям по предоставлению консультаций в деле разработки политики и по созданию потенциала, ЮНЕСКО будет поддерживать политику и регламентирующие рамки, которые поощряют творчество и являются производными от согласованных на международном уровне принципов, содержащихся в ее конвенциях, в частности в Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения (2005 г.) и Конвенции об охране нематериального культурного

наследия (2003 г.). Это поможет созданию и укреплению национальных и местных специализированных учреждений и оказанию экспертной поддержки, обеспечивая, тем самым, всеобъемлющий комплекс взаимно подкрепляющихся мер, а также создание благоприятных условий для поощрения, защиты и передачи культурных ресурсов в интересах социального и экономического развития во благо нынешнего и будущих поколений. Это будет идти рука об руку с активизацией усилий по развитию институционального потенциала для выработки информации, способствуя мониторингу и информированию об эффективности нормативной деятельности и ее воздействии на национальную политику в области культуры и творчества.

- 134.** Нематериальное культурное наследие непрерывно создается и воссоздается. Предусматривается в полной мере задействовать потенциал Конвенции 2003 г. в качестве мощного инструмента для улучшения социального и культурного благосостояния общин и мобилизации новаторских и обоснованных с точки зрения культуры мер реагирования на различные вызовы в области устойчивого развития. Особое внимание будет уделяться расширению прав и возможностей маргинализированных и уязвимых общин и отдельных лиц, в частности общин коренного населения, женщин и молодежи, с тем чтобы они могли всемерно участвовать в культурной жизни посредством непрерывного творчества, которое служит определяющей характеристикой нематериального культурного наследия, и определять свой выбор в сфере культуры в соответствии с собственными предпочтениями и устремлениями.
- 135.** Творческая экономика оказалась одним из действенных путей развития. Она основывается на преобразовании творчества как сырьевого материала в ценности, зачастую функционируя в небольших масштабах и предлагая новые возможности для занятости и формы заработка на местном уровне, способствуя, тем самым, более сбалансированному и инклюзивному экономическому росту. ЮНЕСКО будет содействовать появлению динамичных индустрий и рынков культуры и творчества. Таким образом, она будет поощрять инвестиции в художественный и творческий потенциал отдельных лиц и учреждений в развивающихся странах, обеспечивая доступность и возможность полного участия для всех, в частности для малых и средних предприятий в сфере культуры и творцов из стран Юга. Это будет включать в себя поддержку в разработке рамок политики, а также в развитии технического и инфраструктурного потенциала.
- 136.** Хотя творческий потенциал равномерно распространен во всем мире, не каждый может полностью проявить свои созидательные способности. Зачастую не слышно творческих голосов с глобального Юга. Художники и творцы живут неустойчивой жизнью, многие остаются безгласными и не могут свободно путешествовать, заниматься творчеством или извлекать из него хотя бы минимальную пользу. Все чаще художники требуют улучшения социальных и экономических условий и беспрепятственной мобильности. ЮНЕСКО будет содействовать упрочению статуса художников и обеспечению их индивидуальной мобильности, а также преференциального отношения к творческим произведениям с глобального Юга. Она будет продолжать свои усилия в поддержку художников посредством предоставления стипендий и грантов для молодых творцов и активизировать глобальную дискуссию и действия, необходимые для улучшения социальных и экономических условий их работы.
- 137.** Аналогичным образом не у всех есть доступ к культурной жизни, способности для творческого самовыражения и возможность пользоваться разнообразными культурными товарами и услугами, в том числе и своими собственными. Эти факторы являются основополагающими для строительства социально инклюзивных, творческих и основанных на знаниях обществ и повышения качества жизни в целом. В деле реализации Сеульской повестки дня и целей в области развития в отношении художественного образования для повышения творческого и инновационного потенциала обществ приоритет будет придаваться наращиванию усилий и устранению барьеров, которые ограничивают доступ и участие в культурной жизни, возможности для культурного и творческого самовыражения и наличие диверсифицированных видов культурных товаров и услуг. Будет подчеркиваться роль ЮНЕСКО в качестве ориентирующего центра в области современного творчества путем поощрения целенаправленных «инициатив мирового класса» в исполнительских и визуальных искусствах, в партнерстве с ведущими художниками, архитекторами и учреждениями из всех регионов.
- 138.** Стремительная и беспрецедентная урбанизация во всем мире ограничивает доступность и использование ресурсов, что приводит к перегруженной ситуации в городах и порождает новые проблемы в сфере безопасности, которые в долгосрочной перспективе чреваты неустойчивостью. Придание творчеству центральной роли в обновлении и планировании городов может сделать их более пригодными для быта, безопасными и продуктивными, обеспечивая более высокое качество жизни. ЮНЕСКО выступает в поддержку создания общественных городских пространств совместного пользования, где творчество способствует социальной активности, интеграции и безопасности. Деятельность Организации будет сосредоточена на поддержке модели «творческих городов» и, в частности, активизированной «Сети творческих городов» в качестве лабораторий для устойчивого развития и сокращения масштабов

нищеты и таких мест, где происходит открытое и свободное взаимосоприкосновение воображения, вдохновения и новаторства: платформ для диалога и идей, где задумываются, создаются,

производятся, обмениваются и продаются разнообразные изобразительные, текстовые и звуковые творения, включая, в частности, произведения общин диаспоры.

### Ожидаемые итоги

- ▶ Усиление и поощрение работы по созданию, производству, распространению и использованию культурных товаров и услуг в государствах-членах
- ▶ Содействие развитию творчества и формам его выражения, особенно применительно к уязвимым группам, включая женщин и молодежь
- ▶ Расширение доступа к культурной жизни и участию в ней, а также возможности пользоваться товарами культурного назначения
- ▶ Улучшение социальных и экономических условий и мобильности художников и защита навыков создателей нематериального наследия
- ▶ Интеграция индустрий культуры и творчества в международные рамки развития, национальные планы развития и общие страновые программы Организации Объединенных Наций и их признание в повестке дня в области развития на период после 2015 г.

## Введение к стратегической цели 9

- 139.** Используя богатые возможности знаний, информации и коммуникации, ЮНЕСКО стремится содействовать формированию обществ знаний, которые в соответствии с ценностями, провозглашенными в ее Уставе, должны быть инклюзивными, справедливыми и открытыми и основываться на широком участии своих членов. В основе этого лежат четыре ключевых принципа:
- ▶ Свобода выражения мнений применительно к традиционным, современным и новым формам средств информации, включая Интернет
  - ▶ Доступ к качественному образованию для всех
  - ▶ Уважение культурного и языкового разнообразия
  - ▶ Всеобщий доступ к информации и знаниям, особенно в сфере общественного достояния.

### Стратегическая цель 9

#### Содействие развитию свободы выражения мнений, средств информации и всеобщего доступа к информации и знаниям

- 140.** В целях выполнения своего мандата по поощрению свободы выражения мнений, свободы печати и развитию средств информации ЮНЕСКО будет продолжать играть ведущую роль в глобальном масштабе в деле содействия формированию свободной, плюралистической и независимой среды для построения инклюзивных обществ знаний. Основатели ЮНЕСКО сознавали, что, среди других условий, свободный поток информации и идей является неременным условием для достижения успеха в построении мира. Сегодня свободный поток информации во все большей степени повышает ценность человеческого опыта и прогресса путем поощрения прав человека, открытости и расширения средств к существованию, а также устойчивого развития, социальной интеграции, партиципативной демократии и мира. Свобода выражения мнений как таковая является не только одним из прав человека, но и служит ключевым элементом, способствующим реализации согласованных на международном уровне целей в области развития.
- 141.** Свободный поток информации в обществах знаний требует поощрения права на свободу выражения мнений, включая ее следствия в отношении свободы печати и свободы информации. Эти элементы влекут за собой право любого лица на свободу убеждений и на свободное выражение их, которое включает в себя свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений, и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи

любыми средствами и независимо от государственных границ, как указано в статье 19 Всеобщей декларации прав человека. ЮНЕСКО считает, что свобода выражения мнений применима к традиционным средствам информации, а также к современным и новым формам средств информации в Интернете, и что она лежит в основе демократических обществ знаний.

- 142.** Свобода печати и свобода информации имеют жизненно важное значение для того, чтобы профессиональные средства информации вносили свой полноценный вклад в жизнь общества. При соблюдении этих условий средства информации могут стать ключевыми выразителями и глашатаями требований общества относительно прозрачности, подотчетности лиц, ответственных за политику, и их способности принимать соответствующие меры реагирования, и, тем самым, имеют возможность непосредственно воздействовать на работу по искоренению нищеты и преодолению экологических проблем. Свобода печати облегчает также вклад средств информации в формирование общественного сознания, направленного на искоренение нищеты и болезней, поощрение гендерного равенства и экологической ответственности. В постконфликтных районах средства информации могут противостоять проявлениям ненависти и укреплять доверие и открытость, облегчать диалог, поощрять терпимость, отображать разнообразие и опровергать заблуждения о «других», которые являются одной из коренных причин насильственных конфликтов.
- 143.** Концепция «развития средств информации» предусматривает организационные и практические условия, необходимые для осуществления свободы печати. Как указано в одобренной ЮНЕСКО Виндхукской декларации, такие условия определяют систему, характеризующуюся свободой, плюрализмом и независимостью средств информации. В свою очередь это зависит от благоприятных условий с точки зрения политики, права и нормативных требований, характера собственности и разнообразия контента в рамках организаций средств информации, а также от профессионального потенциала журналистов, равно как и от наличия весомых поддерживающих учреждений. Эта рамочная основа позволяет средствам информации вносить солидный, динамичный, быстро адаптирующийся и партисипативный вклад, благодаря которому мужчины и женщины, особенно в странах ПКПБ и странах с переходной экономикой, могут получать информацию, необходимую для положительного влияния на процесс принятия решений, что имеет важное значение для развития их обществ. ЮНЕСКО будет и далее оказывать поддержку своим государствам-членам (особенно в Африке, НРС и МОСРГ) в создании широкого круга активных средств информации, имеющих

важнейшее значение для надлежащего управления и демократических процессов, действуя при этом, в частности, через свою Международную программу развития коммуникации (МГРК).

- 144.** Сегодня потенциал средств информации обогатился и расширился за счет возможностей, возникших благодаря инновационному применению ИКТ. Наряду с этим, однако, все больший объем журналистской и другой информации, представляющей общественный интерес, теперь поступает не из учреждений традиционных средств информации, и эти материалы достигают аудитории напрямую и без профессионального посредничества. Соответственно появление новых платформ для средств информации повысило до беспрецедентного уровня число граждан, осуществляющих свободу печати. Такое развитие ситуации помогает предоставить гражданскому обществу, молодежи и общинам возможность добиваться масштабных социальных и политических преобразований с помощью новых способов коммуникации, совместно использовать информацию и знания и углублять у каждого человека чувство сопричастности, идентичности и принадлежности к обществу. Поскольку эта коммуникация соответствует стандартам профессиональных средств информации, расширяется определение профессии журналистов, в которую начинают включать работников средств информации и производителей социальных средств информации, которые создают значительный объем журналистских материалов. Рост информационных потоков в целом означает, что конкретный вклад журналистской информации приобретает все более важное значение.
- 145.** В свете этих процессов ЮНЕСКО отводится важная роль в решении проблем развития как издавна существующих, так и вновь возникающих средств информации, в частности в том, что касается свободы, плюрализма и независимости средств информации.
- 146.** В отношении свободы средств информации требуется дальнейшая информационно-разъяснительная работа и поддержка в тех государствах-членах, где законы и практика еще не соответствуют международным стандартам свободы выражения мнений. Актуальность этих стандартов для Интернет необходимо разъяснять таким же образом, как и для традиционных средств информации, и на основе участия многих заинтересованных партнеров с охватом интересов разнообразных сторон, начиная от правительственных структур, деловых кругов, гражданского общества и технических сообществ и вплоть до средств информации государственного, частного или общинного характера. Как было продемонстрировано, Интернет и социальные сети, взаимодействующие с традиционными средствами информации, могут играть

решающую роль в распространении требования политических и социальных изменений. Однако расширение господства свободы печати сопровождается появлением новых проблем, таких как проверка достоверности и конфиденциальность. Есть также новые угрозы для онлайн-свободы выражения мнений, например цензура, фильтрация, блокирование и кибератаки на веб-сайты. В грядущее десятилетие ключевым вызовом будет верховенство свободы выражения мнений и свободы информации в открытом и свободном Интернете и связанные с этим интеллектуальные, этические, юридические и социокультурные последствия. Глобальные кампании информирования общественности, в частности в рамках Всемирного дня свободы печати (3 мая), могут привлечь внимание директивных органов и общественности в целом ко всем этим вопросам и к их важности для устойчивого развития и мира и могут содействовать созданию условий, способствующих уважению и защите свободы средств информации в традиционной среде и в киберпространстве.

**147.** Безопасность журналистов также является одной из предпосылок свободы средств информации, которая по-прежнему требует внимания. Большинство злоупотреблений и преступлений против журналистов остается не расследованным и безнаказанным. Признавая актуальность этой проблемы для выполнения своих собственных полномочий, Организация Объединенных Наций по предложению ЮНЕСКО разработала План действий ООН по безопасности журналистов и по вопросу безнаказанности. Это обеспечивает всеобъемлющие рамки для работы в системе ООН совместно со всеми заинтересованными сторонами, включая национальные власти и различные национальные и международные организации, а также гражданское общество и средства информации, в целях усиления безопасности журналистов и борьбы с безнаказанностью, связанной с нападениями на них. На ЮНЕСКО возложены задачи общей координации действий ООН в рамках этого Плана и активизации его осуществления многими заинтересованными сторонами как в рамках системы ООН, так и вне ее.

**148.** Что касается плюрализма в развитии средств информации, то многим системам средств информации по-прежнему не хватает специфического компонента общинных средств информации, т.е. целенаправленного сектора деятельности с участием граждан в интересах демократии и развития. Аналогичным образом многие системы средств информации не имеют полноценного сектора общественных служб средств информации, и преобразование государственных СМИ с переориентацией на предоставление таких услуг по-прежнему стоит в повестке дня. Ограниченное разнообразие видов собственности

сдерживает демократический потенциал средств информации во многих странах. Широко распространено отсутствие равноправия в плане представленности женщин в числе тех, кто владеет и управляет средствами информации. Разнообразие контента средств информации еще более ограничивается из-за отсутствия гендерной восприимчивости. ЮНЕСКО в предстоящие восемь лет призвана внести уникальный вклад в дело развития медийной и информационной грамотности граждан.

**149.** Независимость в системе средств информации покоится на эффективном саморегулировании и приверженности профессиональным стандартам журналистики в режиме офлайн и онлайн. Сильные организации журналистов и современные и плодотворные программы журналистского образования являются важными столпами независимости. Экономическая устойчивость средств информации является основой независимости, однако она подвергается растущему давлению. В странах с экономикой, характеризующейся высоким проникновением Интернета, устойчивость средств информации как частного, так и государственного сектора оказывается перед лицом тяжелого экономического вызова, чреватого последствиями для ресурсного обеспечения профессиональной журналистики; тогда как в развивающихся странах проблемой остается рост сектора средств информации в условиях слабой экономики. Все это указывает на необходимость содействовать устойчивости СМИ путем повышения роли развития средств информации, основанных на знаниях. Экспертная компетентность ЮНЕСКО в этих различных аспектах независимости средств информации предоставляет ее хорошую возможность для оказания особого влияния в рамках этой многогранной деятельности в поддержку свободы печати.

**150.** ЮНЕСКО будет также способствовать развитию инклюзивных обществ знаний. Концепция обществ знаний, определенная ЮНЕСКО и поддержанная на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО), становится все более актуальной в рамках дискуссии о путях устойчивого развития. Экономике, которые основываются на знаниях и обеспечивают свободу выражения мнений, играют катализирующую роль в отношении глобального экономического роста, устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты. Кроме того, технологическая эволюция в последние годы создала беспрецедентные условия для обмена информацией и исключительные возможности для совместного использования знаний. Свободный поток информации и идей, обеспечиваемый благодаря использованию новых технологий, укрепляет демократическое управление, усиливает политические и социальные процессы, носящие

инклюзивный, партисипативный и восприимчивый характер, и упрочивает культуру мира.

- 151.** ИКТ, несомненно, стали основными элементами, вносящими вклад в достижение целей в области развития, согласованных на международном уровне. ИКТ повышают эффективность различных процессов. Они также вызывают такие преобразования общества и поведения людей, которые требуют серьезного переосмысления существующей политики и практики во многих сферах, включая средства информации и образование. Фокус международного внимания постепенно смещается с инфраструктурного развития ИКТ на вопросы, связанные с фактическим использованием этих технологий. Остаются нерешенными многие острые вопросы, включая свободу выражения мнений, этические аспекты информационного общества, многоязычие в киберпространстве и преобразование цифрового разрыва в цифровую инклюзивность.
- 152.** Генеральный секретарь в своем докладе «Превращая в реальность будущее, которого мы добиваемся для всех» определяет понятие «вызов в сфере знаний» и отмечает, что «ограниченный доступ к знаниям препятствует прогрессу в достижении всеохватывающего роста и создании рабочих мест, равно как и техническому прогрессу в области устойчивого развития». Учитывая преобразующую роль коммуникации и информации, ЮНЕСКО будет делать упор на повышении эффективности осуществления программ в государствах-членах, в том числе в рамках процесса «Единство действий» на страновом уровне.
- 153.** Созидание обществ знаний также требует стратегического подхода к укреплению всеобщего доступа к информации, что включает в себя уделение особого внимания оказанию государствам-членам помощи в использовании возможностей и решении задач, обусловленных всевозрастающим применением ИКТ, информации и потоков данных. Кроме того, ЮНЕСКО продолжит дискуссию о политических, этических и социальных проблемах устойчивых обществ знаний.
- 154.** В частности, ЮНЕСКО будет стремиться стимулировать придание универсального характера содержанию, технологии и процессам с помощью Программы открытых решений для обществ знаний. Организация будет также поощрять многоязычие и уважение культурного разнообразия в киберпространстве.
- 155.** Для созидания инклюзивного и справедливого глобального общества знаний требуется обеспечить всем доступ к информации. В 2001 г. ЮНЕСКО учредила межправительственную программу «Информация для всех» (ПИДВ) в качестве платформы для международного сотрудничества и партнерства в «построении информационного общества для всех», для обсуждения политики и ориентиров в области доступа к знаниям и для того, чтобы идти в ногу с бурным развитием информационных и коммуникационных технологий и их прикладных аспектов. ПИДВ стремится в своих дискуссиях перейти от технических вопросов инфраструктуры к общественным, демократическим и культурным аспектам существующих и развивающихся инфоструктур.

## Ожидаемые итоги

- ▶ Признание и защита свободы выражения мнений в качестве одного из прав, которое относится ко всем формам коммуникации и всем средствам информации
- ▶ Содействие развитию, демократии и диалога посредством расширения прав и возможностей учреждений средств информации, заинтересованных сторон и граждан в отношении пользования свободой выражения мнений
- ▶ Оказание содействия государствам-членам и заинтересованным сторонам в расширении всеобщего доступа к знаниям в режиме он-лайн.

## Реагирование ЮНЕСКО на ситуации, возникающие после конфликтов и после бедствий

- 156.** Реагирование ЮНЕСКО на кризисные ситуации и проблемы стран с переходной экономикой является необходимой частью продолжения оперативной деятельности, направленной на установление связи между миром и устойчивым развитием. Конфликты и стихийные бедствия остаются наиболее крупным препятствием для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития и в отдельных случаях сводят на нет результаты многих лет

прогресса и инвестиций. Обеспечение успешного перехода стран от конфликта к миру и устойчивому развитию по-прежнему является труднодостижимой целью, поскольку почти половина стран, переживших конфликты, в течение десяти последующих лет вновь оказываются в состоянии конфликта. В результате изменения климата увеличились частота и интенсивность антропогенных и природных бедствий, которые непосредственно усиливают порочный круг конфликтов и насилия.

- 157.** ЮНЕСКО будет прилагать все усилия для внесения эффективного и важного вклада в деятельность механизмов Организации Объединенных Наций по координации в послекризисных ситуациях, в проведение совместных оценок потребностей, в реализацию мультидонорского и других форм послекризисного и объединенного финансирования, а также в работу межучрежденческих координационных органов на глобальном уровне и уровне страновых групп ООН. На основе своего собственного оперативного опыта ЮНЕСКО будет оказывать поддержку реализации состоящего из 7 пунктов Плана действий Генерального секретаря, касающегося участия женщин в деятельности по миростроительству (2010 г.), благодаря которому вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин стали занимать важное место в повестке дня в области миростроительства.
- 158.** Для решения проблем, с которыми сталкиваются страны, затронутые конфликтом, ЮНЕСКО сосредоточит усилия на построении устойчивого мира, на том, чтобы разорвать цикл насилия и уменьшить опасность возобновления конфликта. ЮНЕСКО должна действовать быстро, поскольку период непосредственно после кризиса открывает окно возможностей для предоставления базовых услуг, укрепления национального участия и создания потенциала с самого начала. Стратегический подход ЮНЕСКО к миростроительству будет полностью интегрирован в усилия по восстановлению во всех областях нашей компетенции. Это позволит также установить более крепкие связи с механизмами миростроительства ООН и с процессами разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР).
- 159.** ЮНЕСКО, в частности, будет выступать за применение общесекторального подхода к восстановлению систем образования после кризиса, в котором равное внимание уделяется вопросам
- доступа и качества и избеганию пробелов в мерах реагирования, характерных для конкретных подсекторов. Кроме того, она будет уделять особое внимание и оказывать поддержку образованию в духе мира и психосоциальной реабилитации, а также областям, имеющим критическое значение для восстановления и долговременного развития, таким как ТПОП и выработка жизненных навыков, для демобилизации бывших комбатантов, для внутренне перемещенных лиц и беженцев, для среднего, а также высшего образования, включая педагогическое образование и подготовку.
- 160.** В тех случаях, когда мишенью преднамеренно делают культурное и документальное наследие, ЮНЕСКО будет выступать за его охрану в ходе и после конфликта. Она будет координировать международные усилия по реагированию на чрезвычайные ситуации в целях защиты культурного наследия и поддержки той позитивной роли, которую культура может сыграть в миростроительстве. ЮНЕСКО будет также оказывать поддержку безопасности журналистов и восстановлению свободы и независимости средств информации в условиях кризиса, а также предоставлять информацию с целью содействовать сохранению человеческих жизней и восстановлению человеческого достоинства в период после бедствия или конфликта.
- 161.** ЮНЕСКО по-прежнему будет уделять большое внимание уменьшению опасности бедствий (УОБ) как наиболее эффективному с точки зрения затрат средству смягчения последствий бедствий и спасения человеческих жизней, наследия и инфраструктуры. Новые области компетенции ЮНЕСКО, связанные с уменьшением опасности бедствий, включают дистанционное зондирование ресурсов подземных вод для кризисных ситуаций в странах, затронутых засухой; национальное прогнозирование наводнений и управление водными ресурсами; образование в области УОБ, в том числе с помощью радио и других средств информации; а также глобальное расширение систем раннего предупреждения о цунами. Стратегия ЮНЕСКО по реагированию на бедствия будет сосредоточена на вопросах доступа, включая доступ к пресной воде, образованию, информации об уменьшении опасности бедствий, оценке этой опасности, а также на создании потенциала для систем раннего предупреждения о многих опасных явлениях и для управления ресурсами.

## Обеспечение руководства в интересах эффективности и управление для достижения результатов

**162.** В 2014-2021 гг. Организация продолжит укрепление институциональных подходов, инструментов и механизмов, необходимых для улучшения общих результатов и итогов осуществления деятельности при меньшем количестве, но более четко сформулированных ожидаемых результатов, более широком охвате мероприятий, ведущем к их более заметному и прослеживаемому воздействию, в интересах государств-членов. Она усилит связь своей деятельности с реальными потребностями и приоритетами государств-членов, включая национальные комиссии, свои возможности эффективно

добиваться результатов, свою способность учиться на успехах и неудачах, свою способность осуществлять коммуникацию, свои возможности по привлечению ресурсов и целый ряд своих стратегических партнерских связей с гражданским обществом и с частным сектором. Поступая таким образом, ЮНЕСКО будет основываться на рекомендациях независимой внешней оценки 2010 г. и деятельности по ее итогам, дополнительно укрепляя прогресс, достигнутый за последние два двухлетних периода в плане управления, эффективности, действенности и рационального использования средств.

### Пять стратегических направлений независимой внешней оценки:

- ▶ Повышение целенаправленности деятельности ЮНЕСКО
- ▶ Позиционирование ЮНЕСКО ближе к деятельности на местах
- ▶ Укрепление участия в системе Организации Объединенных Наций
- ▶ Укрепление управления
- ▶ Разработка стратегии партнерства

## 1 – Обеспечение большей актуальности, последовательности и целенаправленности программы ЮНЕСКО

**163.** Обеспечение большей целенаправленности в области составления программ является одной из основных задач и движущих сил, направленных на обеспечение преобразований. В целях улучшения результатов и итогов своей деятельности на местах и поддержания ее актуальности для государств-членов Организация продолжит свои усилия по концентрации программы вокруг меньшего числа, но более четко определенных областей с уделением внимания аспекту прогнозирования. Это будут области, в которых ЮНЕСКО обладает сильными сторонами и сравнительными преимуществами по отношению к другим партнерам, в которых она накопила большой опыт или может создать добавленную стоимость и эффективно сотрудничать с другими для удовлетворения потребностей государств-членов, располагая надлежащим человеческим и финансовым потенциалом для осуществления деятельности. ЮНЕСКО улучшит также слаженность своей работы во всей системе своих международных центров и программ. Сохраняя верность своему мандату и своим функциям, ЮНЕСКО будет, в частности:

- ▶ сохранять ориентацию на свои основные функции, сосредоточивая внимание, особенно, на предварительной работе, связанной с политикой, на нормативной деятельности и развитии соответствующего потенциала;
- ▶ повышать общую стратегическую слаженность деятельности всех частей системы ЮНЕСКО для осуществления общей программы, будь то в Штаб-квартире, в подразделениях на местах, в институтах и центрах категорий 1 и 2 или в рамках межправительственных программ;
- ▶ обеспечивать дальнейшее развитие фактологически обоснованных и ориентированных на конечные результаты мониторинга и отчетности; уделять особое внимание логике осуществляемой деятельности в плане получения продукции, результатов, итогов и воздействия и стремиться информировать о достижениях, исходя из точки зрения ключевых заинтересованных сторон и, в частности, непосредственных бенефициаров;

- ▶ внедрять практику систематического обзора и проводить оценку программного цикла с целью укрепления осуществления программы;
- ▶ уменьшать фрагментарность программ, используя синергию и сотрудничество, избегая излишеств и решения второстепенных задач и сосредоточивая усилия для получения ожидаемых результатов и достижения большего воздействия;
- ▶ обеспечивать надлежащую гибкость и делегирование полномочий на региональном и страновом уровнях для мобилизации всего потенциала программ и ресурсов ЮНЕСКО в целях эффективного реагирования на комплексные региональные и национальные потребности и приоритеты.

## 2 – Развитие культуры результативности

- 164.** Развитие культуры результативности имеет фундаментальное значение для повышения доверия к Организации со стороны ее государств-членов, партнеров и инвесторов и укрепления отчетности перед ними. ЮНЕСКО будет прилагать усилия к институционализации культуры достижения результатов во всей своей деятельности путем совершенствования управления, мониторинга и оценки с ориентацией на конечные результаты, а также отчетности о результатах. Это включает принятие в предстоящий период целого ряда мер:
- ▶ Постепенное внедрение бюджетирования с ориентацией на конечные результаты (БКР) в качестве неотъемлемой части управления, ориентированного на конечные результаты;
  - ▶ заблаговременное прогнозирование и управление рисками и возможностями наряду с разработкой надлежащих стратегических планов как важнейших факторов для достижения результатов;
  - ▶ развитие систематического мониторинга программ на основе транспарентных критериев для создания новых программ и сохранения существующих;
  - ▶ применение положений об истечении срока действия в сочетании с систематическим подходом к обзору и оценке программ;
  - ▶ более широкое делегирование полномочий в целях ускорения осуществления программ при сохранении надежной среды внутреннего контроля;
  - ▶ обеспечение большей подотчетности за результаты со стороны всех соответствующих подразделений и сотрудников, в том числе за оценку результатов работы;
  - ▶ более широкое ознакомление внешних и внутренних заинтересованных сторон с результатами и итогами нормативной деятельности и операций ЮНЕСКО, в том числе посредством разработки более эффективных подходов, позволяющих собирать и передавать данные о приоритетах, ключевых стратегиях и достигнутых результатах ЮНЕСКО;
  - ▶ постепенная реализация Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи (МИТП) в рамках системы ООН.

### Важнейшая роль оценки

Функция ЮНЕСКО, связанная с оценкой, играет важнейшую роль, поскольку она позволяет Организации выполнять свой мандат, предоставляя надежную и фактологически обоснованную информацию, используемую в различных процессах принятия решений. Функция оценки важна для превращения ЮНЕСКО в обучающуюся организацию. В течение периода Среднесрочной стратегии всеобъемлющей целью функции оценки будет укрепление в ЮНЕСКО культуры оценки и управления с ориентацией на конечные результаты посредством целенаправленной деятельности и консультационных услуг в области оценки в поддержку улучшения обучающей среды организации, совершенствования программ и подотчетности.

Оценка является ключевым механизмом для определения воздействия осуществляемых мер на уровне ожидаемых результатов и поэтому занимает центральное место в совершенствовании отчетности в отношении результатов и является непременным условием улучшения управления с ориентацией на конечные результаты. Следовательно, будут предприниматься шаги для улучшения качества, типов и охвата оценок, проводимых в системе ЮНЕСКО. Это включает совершенствование практики самооценки обычной и внебюджетных программ, повышение качества внешних оценок и внедрение оценки воздействия для лучшего понимания того, что работает, для кого и при каких условиях. Оценка является также одним из ключевых компонентов подотчетности.

### 3 – Приближение работы к деятельности на местах

- 165.** Актуальность и глубина деятельности ЮНЕСКО в значительной мере зависит от ее опыта и экспертных знаний на местном уровне. Для того чтобы быть ближе к своим государствам-членам и лучше учитывать их потребности и приоритеты, в течение периода 2014-2021 гг. ЮНЕСКО усилит культуру оперативной деятельности и укрепит управление операциями на местах:
- ▶ Обеспечение эффективной ротации персонала между местами службы в Штаб-квартире и вне Штаб-квартиры и децентрализация большей части сотрудников категории специалистов на места;
  - ▶ продолжение всеобъемлющей реформы сети подразделений на местах, начатой в ходе последнего двухлетнего периода;
  - ▶ обеспечение надлежащей гибкости и делегирования полномочий на региональном и национальном уровнях, что позволит ЮНЕСКО мобилизовать весь потенциал своих программ и ресурсов для реагирования на национальные потребности и приоритеты;
  - ▶ внесение вклада в результаты оперативной деятельности общей системы ООН, включая Рамочную программу ООН по оказанию помощи в целях развития и, по возможности, общесистемные механизмы ООН;
  - ▶ эффективная координация деятельности после конфликтов и после бедствий;
  - ▶ подготовка документов ЮНЕСКО по страновому программированию (ДЮСП) для всех стран, в которых ЮНЕСКО участвует существенным образом, в целях обеспечения надлежащего управления программами, содействия сотрудничеству с заинтересованными сторонами и партнерами ЮНЕСКО, лучшего распространения информации о результатах, облегчения интеграции с общим страновым программированием ООН и повышения наглядности;
  - ▶ внедрение новых инструментов информации и коммуникации для улучшения коммуникации между Штаб-квартирой и подразделениями на местах;
  - ▶ совершенствование и обеспечение более комплексного управления операциями на местах во всех компонентах Секретариата ЮНЕСКО, включая институты категории 1, межправительственные программы и конвенции, сокращение дублирования и укрепление синергий.

### 4 – Укрепление участия ЮНЕСКО в Организации Объединенных Наций

- 166.** ЮНЕСКО не может действовать в одиночку. Она должна активно работать в рамках системы Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и национальном уровнях, обеспечивая соответствие своей деятельности глобальным целям, таким как ЦРТ и цели на период после 2015 г., региональным и национальным приоритетам и потребностям в полной слаженности с деятельностью остальной части системы, а также признание и эффективное осуществление своей руководящей роли в областях своей компетенции. Совместная и скоординированная деятельность укрепит потенциал системы ООН для эффективного решения сложных проблем нашего времени на основе ценностей и принципов Устава ООН, Устава ЮНЕСКО и уникальной легитимности системы ООН. В течение периода 2014-2021 гг. ЮНЕСКО будет выполнять следующие задачи:
- ▶ Систематическое сотрудничество с другими организациями Объединенных Наций в общесистемных усилиях, направленных на скоординированное предоставление государствам-членам всего спектра опыта, имеющегося в системе ООН. Это включает обеспечение большей слаженности работы ЮНЕСКО с деятельностью системы ООН в целом, создание синергий в результате взаимодействия на основе четкого распределения задач, непосредственное сотрудничество с другими организациями ООН в существенных областях и содействие реализации приоритетов государств-членов в области развития в соответствии с Рамочной программой ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на страновом уровне с ориентацией, по мере возможности, на принципы «Единства действий»;
  - ▶ эффективное выполнение руководящей и координирующей роли в основных приоритетных областях Организации в рамках системы ООН и ее межправительственных органов и содействие осуществлению соответствующих инициатив Генерального секретаря ООН или выполнение лидирующих ролей, возложенных на ЮНЕСКО Генеральной Ассамблеей ООН;
  - ▶ установление конкретных партнерских связей с учреждениями ООН по вопросам, представляющим совместный интерес на глобальном, региональном и национальном уровнях;

- ▶ обеспечение эффективного вклада в РПООНПР и в другие процессы ООН на страновом уровне и укрепление участия ЮНЕСКО в глобальной координации оперативной деятельности и в разработке политики в рамках региональных групп ГООНВР, а также в качестве части страновых групп Организации Объединенных Наций, на основе, по возможности, достижений и опыта процесса «Единства действий» по просьбе государств-членов;
- ▶ повышение опыта сотрудников посредством ротации персонала в рамках системы ООН и внесения вклада в систему координаторов-резидентов.

## 5 – Осуществление новой стратегии партнерства

- 167.** ЮНЕСКО будет и далее применять упреждающий стратегический подход в сотрудничестве с другими государственными и частными партнерами, сетями и структурами, руководствуясь стратегией Организации в области партнерства, принятой Исполнительным советом. Партнерство с широким спектром организаций, предоставляющих разнообразный опыт, консультации и поддержку, стало одной из отличительных черт ЮНЕСКО во многих областях ее работы. Кроме того, ЮНЕСКО будет изучать, при поддержке со стороны правительств, возможности сотрудничества с муниципалитетами и провинциальными властями. Еще многое предстоит сделать для привлечения партнеров в предстоящий среднесрочный период. Утвержденные недавно всеобъемлющая стратегия и отдельные стратегии обеспечивают основу для того, чтобы работа ЮНЕСКО с ее партнерами характеризовалась большим взаимодействием и сотрудничеством. Эта основа получит дальнейшее расширение благодаря охвату других ключевых заинтересованных партнеров многостороннего характера, имеющих важнейшее значение для решения глобальных задач и проблем и для совершенствования надлежащего управления. Примером таких партнеров могут служить Европейский союз и банки развития. Признавая важность многосторонних отношений, эффективности помощи и растущий спрос на международное сотрудничество в областях компетенции ЮНЕСКО, бюро ЮНЕСКО по связи будут содействовать развитию альянсов, партнерских связей и сотрудничества на международном и региональном уровнях с партнерами в рамках и вне системы Организации Объединенных Наций. Они обеспечат Секретариату ЮНЕСКО возможности для повышения уровня партнерских связей в Организации Объединенных Наций, в региональных или континентальных организациях и вне их и будут повышать общую наглядность деятельности и ее воздействие.

## 6 – Партнерство с неправительственными организациями (НПО)

- 168.** Неправительственные организации (НПО), играющие роль платформ для активного гражданского участия, как никогда ранее являются важнейшими партнерами межправительственных организаций, таких как ЮНЕСКО, которой необходимо действовать в глобальном масштабе, увязывая в то же время глобальные и местные задачи. ЮНЕСКО будет изучать меры для дальнейшего развития своего партнерства с НПО как на глобальном, так и на местном уровнях. Организация будет развивать подлинную культуру партнерства с НПО, обновит сеть НПО, являющихся ее официальными партнерами, и активизирует ее деятельность. Будет ставиться задача установления новых, эффективных, зримых и ориентированных на практическую деятельность партнерских связей с уделением особого внимания организациям из недостаточно представленных регионов, в частности Африки, и молодежным НПО.

## 7 – Привлечение внебюджетных средств

- 169.** Актуальность и эффективность деятельности Организации, особенно на местах, тесно связаны с уровнем внебюджетного финансирования, особенно в периоды финансовых затруднений. Будут активизированы существующие стратегии привлечения средств от государств-членов и партнеров в частном секторе, тесно связанные с приоритетами и возможностями ЮНЕСКО осуществлять соответствующую деятельность, равно как и партнерские связи с государственным и частным секторами. Для обеспечения устойчивости усилий, предпринимаемых в конкретных условиях или контекстах отдельных стран, важно, чтобы все внебюджетные средства дополняли ресурсы, используемые для реализации приоритетов обычной программы.

## 8 – Сотрудничество с национальными комиссиями по делам ЮНЕСКО

**170.** Национальные комиссии по делам ЮНЕСКО как национальные организации, созданные правительствами государств-членов в соответствии с Уставом ЮНЕСКО (статья VII) и Уставом национальных комиссий по делам ЮНЕСКО, служат важными органами для обеспечения связи, консультирования, информации и осуществления программ. Благодаря своей естественной связи с правительственными учреждениями и непосредственному

контакту с интеллектуальными сообществами и сетями гражданского общества они способствуют достижению целей ЮНЕСКО, осуществлению ее программ, развитию партнерских отношений и повышению наглядности деятельности на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Их критически важная роль и уникальная ценность будут усилены.

## 9 – Наглядность и информирование общественности

**171.** Информирование общественности имеет стратегическое значение для Организации. Оно обеспечивает трамплин для ознакомления с миссией, всеобъемлющими и стратегическими программными целями ЮНЕСКО более широкой общественности и для мобилизации партнеров на их достижение. Эти государственные и частные партнеры, в свою очередь, играют жизненно важную роль в формировании образа ЮНЕСКО и популяризации ее деятельности среди широкой общественности.

**172.** Эффективная коммуникация и повышение наглядности деятельности Организации зависят от хорошего содержания программы. Таким образом, для достижения программных приоритетов мероприятия в области информирования общественности должны быть составной частью процесса разработки и планирования программ. В комплексном плане по коммуникации должны быть изложены приоритеты, информационные задачи, график работы и ресурсы, необходимые для обеспечения надлежащего программирования и эффективного осуществления информационных мероприятий. Таким образом, коммуникация непосредственно способствует обеспечению воздействия программ, повышая шансы на повторение и расширение масштабов успешных мероприятий.

**173.** Организация должна располагать эффективными инструментами для производства и распространения информации. Независимо от того, имеют ли они форму публикаций или материалов средств информации (в печатной форме или транслируемая информация), размещаются на ее интегрированной веб-платформе или связаны с организацией мероприятий, эти продукты должны соответствовать профессиональным стандартам и содержать высококачественный контент. Интернет-портал ЮНЕСКО, интегрирующий другие, более общие

носители информации (публикации, видеопroduкцию и т.п.) и повышающий их ценность, становится мультимедийным рабочим инструментом и платформой, на которой знания, создаваемые Организацией в областях своей компетенции, могут быть организованы и предоставлены в распоряжение публики. Он обеспечивает также основу для все более важной работы ЮНЕСКО в области социальной коммуникации, которую следует дополнительно укрепить.

**174.** Будет усилено также многоязычие информационных продуктов (пресс-релизов, веб-материалов и аудиовизуальных продуктов), частично путем создания небольших групп в отдельных подразделениях на местах для производства контента и управления веб-порталом ЮНЕСКО на различных языках. Усилия в области мобилизации и охвата общественности будут постепенно распространены также на более широкую «семью ЮНЕСКО», включая национальные комиссии и институты. Программы по информированию и охвату общественности будут служить также поддержкой для работы ЮНЕСКО во всех странах, участвующих в деятельности по общему страновому программированию Организации Объединенных Наций. Таким образом, расширенные усилия в этих странах будут направлены на демонстрацию возможностей ЮНЕСКО и осуществления ее программы в партнерстве со страновыми группами Организации Объединенных Наций.

**175.** В связи с этим ЮНЕСКО разработает Всеобъемлющую стратегию в области коммуникации в целях повышения наглядности своей деятельности для различных заинтересованных сторон, укрепления стратегического партнерства и поддержки привлечения средств.

## 10 – Осуществление эффективного управления людскими ресурсами

- 176.** Самым крупным ресурсом ЮНЕСКО является мотивированный, преданный делу персонал, отличающийся высочайшей компетентностью и целостностью, представляющий справедливое географическое распределение и гендерную сбалансированность, наделенный правами и возможностями для выполнения миссий и достижения стратегических целей Организации на основе приверженности принципам управления с ориентацией на конечные результаты. Неадекватный кадровый потенциал подразделений ЮНЕСКО на местах представлял серьезную проблему для эффективного осуществления программы и сохранения ее актуальности для правительств государств-членов и партнеров в ООН. Стратегия и План действий по управлению людскими ресурсами на 2011-2016 гг. будет обновлен на начальной стадии в ходе среднесрочного периода.
- 177.** В связи со сложной глобальной финансовой обстановкой больше внимания стало уделяться необходимости того, чтобы ЮНЕСКО провела модернизацию своего человеческого потенциала, обеспечивая большую гибкость, в частности с учетом дополнительной задачи по привлечению значительного объема внебюджетных средств. Необходимо продолжать адаптацию механизмов управления людскими ресурсами, Положения и правил в направлении применения более гибкого подхода с учетом потребностей Организации в плане осуществления ее программы, а также возможного колебания объема средств, привлекаемых от многосторонних и двусторонних доноров. В то же время в связи с этой задачей следует учитывать необходимость интеграции и согласования мер политики, общих для системы ООН, а также ценностей международной гражданской службы.
- 178.** Другой задачей является обеспечение того, чтобы навыки и профессиональные качества сотрудников продолжали отвечать наивысшим стандартам, обеспечивая поддержку потенциала ЮНЕСКО для осуществления программ и ее конкурентоспособности в многосторонней среде. Для успешного выполнения своей миссии ЮНЕСКО требуется квалифицированный, мотивированный и преданный делу персонал. Организация должна стремиться привлекать и удерживать наилучших экспертов и профессионалов, оказывать им поддержку в плане обучения и совершенствования, а также распределять персонал и управлять им наиболее эффективным с точки зрения затрат образом для содействия достижению стратегических целей ЮНЕСКО.

## 11 – Управление знаниями (УЗ), информация и коммуникация

- 179.** Технологии составляют основу любой современной организации. Поскольку области компетенции ЮНЕСКО особенно богаты знаниями и информацией, важность управления знаниями и информационно-коммуникационных технологий для Организации невозможно переоценить. Поэтому ЮНЕСКО очень важно располагать инновационными инструментами и информацией о передовой практике в этой области, с тем чтобы достичь максимальной эффективности и действенности, расширить свой охват, увеличить воздействие и повысить наглядность своих программ, а также в полной мере играть свою роль надежного партнера в рамках согласованной деятельности ООН. В период 2014-2021 гг. ЮНЕСКО увеличит свою эффективность и действенность посредством всестороннего использования ИКТ, осуществления эффективного управления знаниями и содействия формированию культуры совместного использования знаний, становясь, таким образом, подлинно обучающейся организацией. Это будет достигаться посредством следующего:
- ▶ интеграции приложений, используемых для поддержки выполнения программы, и структур данных;
  - ▶ обеспечения единой комплексной инфраструктуры информации, связывающей Штаб-квартиру с подразделениями на местах, оптимизации интеграции основных общеорганизационных систем, дополнения их всеобъемлющим компонентом рабочего процесса и предложения пользователям единой точки входа;
  - ▶ включения управления знаниями в процесс осуществления программы на основе целого ряда инструментов и методов совместной работы, содействия обмену имеющимися знаниями и опытом;
  - ▶ совершенствования функции управления знаниями и ИКТ в рамках ЮНЕСКО посредством более активного вовлечения сообщества пользователей, повышения уровня предоставления и качества услуг ИКТ, обеспечения большей безопасности, улучшения структуры и стандартов, управления портфелем проектов и совершенствования делового процесса;

- ▶ уменьшения рисков нарушения инфраструктурной и логистической непрерывности делового процесса в результате все большего недофинансирования сферы управления сооружениями и

оборудованием, мер обеспечения надежности и безопасности, сокращения персонала и постоянного распыления ресурсов.

## 12 – На пути к использованию рациональных, экологически чистых практических методов

**180.** ЮНЕСКО будет содействовать переходу от применения бумаги к использованию электронной среды. Для достижения этой цели будут использоваться следующие средства:

- ▶ Все залы для проведения совещаний и конференций будут оснащены оборудованием ИТ, необходимым для работы совещаний без использования бумаги;
- ▶ будут созданы стандартные коммуникационные порталы для доступа к данным из систем управления знаниями и информацией;

- ▶ будут изменены методы работы с сокращением внутренних возможностей печатания документов до строгого минимума и обеспечением вместо этого поддержки, ориентированной главным образом на использование электронных средств коммуникации и электронной рассылки документов;
- ▶ будет централизовано и ограничено управление запасами на местах, при этом все услуги Секретариата по распределению будут централизованы.



Организация  
Объединенных Наций по  
вопросам образования,  
науки и культуры

# 37 C/4

2014-2021 гг.

## ПРОЕКТ СРЕДНЕСРОЧНОЙ СТРАТЕГИИ ИСПРАВЛЕНИЕ

Париж, апрель 2013 г.  
Все языки

В части V. Глобальные приоритеты подпункт (g) пункта 14 врезки «Гендерное равенство» изложить в следующей редакции:

(g) оказывалась поддержка в выработке государствами-членами мер культурной политики, обеспечивающих соблюдение гендерного равенства, признание за женщинами равных с мужчинами прав и свободы выражения мнений, а также доступа к директивным постам;

